

衡阳机构编制

第 1 期（总第 170 期）

衡阳市机构编制委员会办公室

2017 年 3 月 27 日

目 录

【领导言论】

- 深化改革强化管理为加快推进五个新衡阳建设提供体制机制保障——廖秋文在全市机构编制工作会议上的讲话

【工作动态】

- 衡阳市编办传达学习全省机构编制工作会议精神
- 衡阳市编办召开 2016 年度领导班子民主生活会
- 衡阳市编办召开全体党员专题组织生活会
- 衡阳市编办学习贯彻市委经济工作会议精神
- 衡阳市编办积极做好全国“两会”期间信访维稳工作
- 县市区认真传达学习全市机构编制工作会议精神

【他山之石】

- 河南省编办积极盘活用好事业机构编制资源 努力为经济社会发展提供体制机制保障

【用语释义】

- ★ 条条干预
- ★ 指令性安置
- ★ 定编定员

【领导言论】

深化改革 强化管理 为加快推进五个新衡阳建设提供体制机制保障

——在全市机构编制工作会议上的讲话

廖秋文

（2017年3月9日，根据录音整理）

同志们：

今天的会议开在春和日丽之时，开在万物复苏之际，开在生命勃发之期，应该说是开得正当其时。会议的主要目的是传达学习全省机构编制工作会议精神，总结交流2016年机构编制工作情况，安排部署2017年的机构编制主要工作。

1月24日，全省机构编制工作会议在长沙召开。省委副秘书长、省编办主任魏旋君作工作报告，省纪委驻省委组织部纪检组组长刘越高对全面从严治办、加强党风廉政建设提出具体要求，省编办其他领导分别就分管工作进行了安排部署。会议全面总结了2016年全省机构编制工作，深刻分析了当前工作形势，明确了今年工作的指导思想、目标任务和重点举措。下面，就贯彻落实好全省机构编制工作会议精神，做好2017年全市机构编制工作，我讲四点意见。

一、围绕中心，服务大局，全市机构编制工作取得新成效

2016年对我市机构编制工作而言，是沐浴洗脑的一年、是强身健体的一年、是破冰续航的一年、是筑池蓄水的一年、是抵近目标的一年。一年来，在省编办的精心指导下，在市委、市政府和市编委的坚强领导下，全市各级机构编制部门认真贯彻省委和市委的决策部署，主动服从和服务于经济社会发展大局，积极适应新常态，从严从紧抓管理、攻坚克难抓改革、全力以赴抓落实，全市简政放权稳妥推进，协调成效稳步提升，执法试点稳步推进，改革调整稳定落地。整体工作呈现出协调推进、精准发力、创新发展的良好态势，为全市经济社会发展提供了有力的体制机制保障。

（一）行政审批制度改革不断深化。一是行政审批项目进一步精简，权力清单实现动态管理。2016年先后承接上级下放职权43项，取消行政职权25项。根据相关法律法规的废、改情况，对市直212项权力清单及时进行了动态调整，在全省14个市州中率先开展了权力清单动态调整工作。二是行政审批事项进一步规范，办理流程更加便捷。清理规范41项行政审批中介服务事项；进一步压缩了审批的前置环节和许可流程，行政审批效率在原有的基础上再提升了10%；开展了建设领域行政审批制度改革，将原涉及10余个部门的串联审批改为并联审批，实现了“一次受理、一文办结”。三是“精准放权”有序展开，省直管县赋权目录得到落实。积极指导耒阳市做好省直管县赋权衔

接和落实工作，协助相关部门研究出台《衡阳市关于支持省直管县经济体制改革试点工作的实施方案》，确保了省直管县改革工作的稳步推进。受到了省“权责清单”调研组和国务院“放管服”专项督查组的高度好评。

（二）市、县体制机制进一步顺畅。一是理顺了市县海事管理职能。积极推进海事管理职责下放，及时调整了市县海事部门编制，移交了工作人员，重新印发了交通海事部门的“三定”规定。二是整合组建全市公共资源交易平台。按照“市县一体”的要求，拟定了《衡阳市公共资源交易平台整合方案》，整合组建了全市公共资源交易中心。三是强化了事业单位分类改革。着力推动事业单位结构不断优化，一定程度上化解了机构臃肿和服务滞后的矛盾，2016年市直撤并“僵尸”事业单位11个，调整收回事业编制50余名，有效提升了公共服务供给质量。四是整合了城乡居民基本医疗保险职责。将原由市、县卫生和计划生育委员会承担的新型农村合作医疗行政管理职责划入市、县人力资源和社会保障局，完善了管理机构，理顺了人员编制关系。

（三）登记管理水平实现提档升级。全面启动了机关、编办直接管理机构编制的群众团体统一社会信用代码工作。截止2016年底，已为44个市直机关、群团单位办理了统一社会信用代码证书。高标准完成了中文域名注册和党政机关事业单位网站审核挂标工作。市直党政机关事业单位中文域名注册覆盖率达109%，县市区党政机关事业单位中文域名注册覆盖率达

85%，网站“挂标”覆盖率达 50%以上。其中，衡东县、祁东县、常宁市、南岳区、石鼓区、雁峰区、蒸湘区有效域名覆盖率均达 100%以上，衡南县的域名注册工作实现了零的突破，注册率达到 53%以上。全市域名注册数由年初的 2664 个增加到 4428 个，净增 1764 个，增幅达到 66%以上。

（四）机构编制管理持续加强。一是强化制度约束。印发了《关于对县市区进人用编实行双控管理的通知》（衡编〔2016〕17号）、《关于严肃机构编制纪律严格责任追究的通知》（衡编〔2016〕25号）和《关于进一步做好县市区控编减编工作的通知》（衡编办〔2016〕23号），从制度层面扎紧了机构编制日常管理的笼子。二是突出抓好实名制数据库建设。出台了《衡阳市实名制数据库安全操作规程》、《衡阳市实名制数据库管理和信息保密制度》，市直单位全面实行在线办理人员出入编手续，数据库信息进一步完善。三是坚守控编减编要求。严格执行机构编制“一支笔”审批，坚持用编“事前申报、事后备案”制度，确保机构、编制和实有人员三个总量不增长。2016年市县两级财政供养人员较上年减少近 4000 人，得到了国务院专项督查组的充分肯定。四是主动开展督查督办。重点对政府职能转变和机构改革的落实情况、控编减编进展情况、2011 年以来批复县市区有关机构编制事项的落实情况和机构编制实名制数据库建设情况进行了专项督查，现场办理机构编制事项 10 余件，有效推动了县市区的机构编制规范化管理。

（五）队伍建设全面发力。坚持一手抓改革，一手抓干部队伍建设，着力打造一支忠诚、廉洁、担当、务实的机构编制干部队伍。一是以学习提素质。切实抓好“两学一做”学习教育，全年先后组织干部职工集中学习 10 余次、开展专题讨论 5 次；邀请市直相关部门同志作专题党课辅导，增强了党员干部的政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。二是以载体转作风。结合“两学一做”学习教育的开展，组织全办党员干部深入常宁市天堂山办事处黄洞村扶贫点开展走访慰问、结对帮扶和助民劳动活动，为困难群众发放慰问金近 15000 元，赠送农业科学书籍 100 余册，协调相关部门帮助黄洞村完成了农村电网改造，解决了森林防火带建设、水毁渠道及机耕道修复经费约 30 余万元；安排专人驻村指导蒸湘区雨母山乡七里山村“美丽乡村建设”，解决帮扶资金 6 万元；积极参与全市“文明创建”活动，成立了志愿者服务团体，开展了文明交通劝导活动；在红军长征胜利 80 周年之际，组织全体党员赴罗荣桓故居参观见学，重温入党誓词，坚定理想信念。通过上述活动的开展，提高了党员干部的服务意识，转变了干部作风。三是以廉洁树形象。严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，扎实开展廉洁教育，坚持“三重一大”议事制度、专题民主生活会制度等，严格财经纪律，认真落实党务公开、党务公开，注重从制度上规范行政行为。

过去一年成绩的取得，得益于市委、市政府和市编委的高度重视与正确领导，得益于各级各部门的大力支持，是全市机

构编制系统广大干部职工奋发努力的结果。在这里我谨代表市编办领导班子，对全市机构编制系统干部职工表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，全市机构编制工作还存在一些不容忽视的问题：一是部分行业和领域体制机制不顺的问题还不同程度存在，与创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念不相适应，推进改革的力度还需进一步加大；二是机构编制资源配置还不够科学，编制动态调整的干预多、阻力大，存在结构性超编问题，管理的机制和手段还需进一步创新；三是一些县市区执行机构编制管理政策不到位，消化混编混岗、超职数配备领导干部的压力还很大，尤其是个别县市区在人员流动上还存在不规范现象。这些问题务必引起我们高度重视，今后必须坚决杜绝。

二、创新思维，认清形势，准确把握机构编制工作新要求

当前，随着经济社会的深度发展，机构编制工作形势不断变化，全市各级机构编制系统要充分把握当前机构编制现实需求刚性增长，遗留问题集中凸显，改革难题叠嶂重重，编制口袋越扎越紧，质疑非议“口水”剧增的新常态。要立足实际、厘清思路，准确把握机构编制工作新要求，把机构编制工作放在全市经济社会发展的大局中去谋划、去推进，重点要把握以下几个方面：

一要更好地服务于经济发展的新常态。适应新常态、把握新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的

大逻辑。机构编制部门要切实增强服务经济发展的思想自觉和行动自觉，在破除体制机制障碍方面主动作为，为经济增长增添新动能。要强化制度创新，用新思维、新举措推进简政放权、政府职能转变和事业单位改革，全面激发创新的生机和活力，形成促进创新的体制机制架构和人才支撑。要坚持统筹协调，主动适应市场在资源配置中的决定性作用，做好经济领域和社会民生领域的“加减法”，进一步发挥好机构编制资源的整体效能。要助力生态文明建设，食品药品安全、农产品安全、优美环境等方面的监管体制，推动机构编制资源向生态文明建设一线倾斜。要以人民群众享有更多的幸福感、获得感为目标，解决好社会公平正义问题，提升民生保障水平，不断释放改革红利，让人民群众享受更多的改革发展成果。

二要更好地服务于民生民本的新要求。机构编制部门要立足职责，加强谋划，主动服务于民生民本建设各领域。要通过简政放权优化服务，进一步界定政府与市场的边界，凡市场能够调节的交给市场，为市场主体松绑减负，降低制度性交易成本。要进一步明确部门职能,理顺关系,整合市场监管资源，优化行政审批服务，营造公平竞争的市场环境和良好的服务环境，降低创业创新的门槛，有力推进大众创业、万众创新。要稳步推进事业单位改革，不断创新公共服务提供方式，鼓励社会力量兴办公益事业，持续增加市场需求大的教育、医疗等公共产品和服务供给，着力补齐公共服务短板，提高公共产品供给的

质量和效率。

三要更好地服务于治理能力建设的趋势。推进国家治理体系和治理能力现代化，核心问题是要加快转变政府职能，优化政府组织结构，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。机构编制部门要坚持以法治思维和法治方式推进改革、强化管理，健全完善机构编制标准，做到重大改革、管理举措于法有据，机构设置、职能配置有章可循。要进一步深化行政体制改革，妥善处理好政府和市场的关系，强化政府的社会管理和公共服务职能，调整理顺部门职责，提高行政效率，确保市委、市政府各项重大决策部署有效落实。

三、聚焦重点，攻坚克难，全面落实机构编制工作新任务

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。全市机构编制工作的总体要求是：坚持以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及中央、省委深化改革领导小组会议精神为指导，贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“控总量、优结构、盘存量”的总目标，始终坚持“三服务”的总要求，牢牢坚守“财政供养人员只减不增”的总基调，坚定不移地突出深化改革总主题，不断创新机构编制管理，为建设经济繁荣、百姓富裕、生态优美、社会和谐、政治清明的“五个新衡阳”提供坚强的体制机制保证。具体来讲，要做好以下几项重点工作。

（一）加大简政放权力度，着力在放管结合、优化服务，激发经济社会发展活力上迈出更大步伐。一要持续推进简政放权。建立行政审批综合评价机制和部门协同放权机制，结合政府职能转变，下气力再取消下放一批制约企业生产和投资经营活动、群众办事不方便的审批事项，对国家、省市取消调整的审批项目，及时取消调整到位，将社会组织能够“接得住、管得好”的事项逐步转移出去，减少一批年检和培训，减少一批重复证照，最大限度为企业松绑、减负。二要加大监管力度。着力推动政府部门加快从事前审批向事中事后监管转变，更多运用法制化、市场化监管手段，建立健全公众监督、内部管控和分级预警机制，大力推广随机抽查制度，对取消下放的行政权力跟踪督查问效，严肃纠正明放暗不放、变相审批等行为。健全完善政府部门权责清单制度，加强对权责清单运行的动态监管，全面推行依法行政、阳光行政，切实做到“法无授权不可为”、“法无禁止皆可为”。进一步清理规范行政审批中介服务，放宽中介服务机构准入条件，规范中介服务行为，提高中介服务水平。三要优化规范审批行为。对保留的行政审批事项集中开展一次“回头看”，最大限度减少审批要件，压缩审批时限，提高审批效率。大力推行“一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务”，严格落实并联审批制度。强化部门间业务协同和信息共享，使审批服务更为高效便捷、公正公平，切实解决服务群众“最后一公里”的问题。

（二）深化重点领域改革，着力在厘清职责、转变职能，破解体制机制障碍上实现更大突破。按照中央和省委的部署，全面落实纪检监察体制改革要求，协助相关部门做好市县两级纪检派驻全覆盖、巡察机构建设的指导。推进司法体制改革，配合做好省以下法检两院机构编制省级统一管理，推动两院内设机构改革。推进环保体制改革，做好省以下环保机构监测监察执法垂直管理体制深化改革工作。深入推进市场监管领域综合执法改革，强一线保基层，提升市县市场监管特别是食品药品安全监管能力。推进经济发达镇行政体制改革，按照中央和省里改革文件要求，准确把握改革方向，立足实际，研究制定改革方案，细化政策举措，稳妥有序抓好落实；要将经济发达镇行政体制改革和新型城镇化综合改革结合起来统筹推进，共享有关扶持政策，形成改革合力。继续推进事业单位分类改革，加强对改革工作的组织协调，处理好事业单位改革与相关行业改革的关系，处理好改革过程中涉及的人员分流、社保等相关问题，防止出现不稳定因素。要加强教育培训和舆论引导，搞好政策解读，统一思想，凝聚共识，按照中央、省里的决策部署，积极稳妥的做好我市事业单位分类改革各项工作。

（三）严守机构编制“红线”，着力在控编减编、源头管控，构建机构编制“只减不增”长效机制上取得更大成效。各县市区要严格按照机构编制和财政供养人员“只减不增”的要求，创新思维和方法，守住总量底线，真正把机构编制这一重要执政资

源管好用活。一要严格控制总量。继续抓好省市控编减编方案的组织实施，严格实行控编减编目标责任管理，坚决落实好控编减编月报制度；加大考核问责力度，坚持新建机构“撤一建一、先撤后建”，空编使用实行集中统一管理，因职能调整需核增编制的一律在系统内部调剂解决，新进人员一律在现有空编和自然减员内招考，确保机构编制总数控制在省核定的编制总盘子内。要全面推行机构编制实名制管理，建立健全编制和领导职数使用核准制度、工资联审制度，实现实有人员与编制和领导职数相一致、相对应。二要切实做好“减法”。要结合推进行政审批制度改革，对涉及国家重大政策调整以及行政审批事项取消和下放的部门，要相应核减内设机构、人员编制和领导职数，腾出更多编制用于保障发展急需；全面推行员额经费管理，对机关事业单位后勤保障类和辅助类人员，原则上不再新设机构、核定编制，通过政府购买服务的方式予以解决；鼓励社会力量兴办公益事业、探索新的用工机制，减少编制需求；新组建机构要认真履行职能，充分发挥作用，对长期人员空缺或未正式开展工作的“空壳”单位，一律撤销，收回编制。三要积极挖潜增效。要加大动态调控、余缺调剂力度，把机构编制资源向事关全局的中心工作、重点领域和基层一线倾斜。要以民生事业领域和窗口服务行业为重点，精简机构，盘活存量，减少管理层级，压缩管理人员，推动编制下沉，实现机关“瘦身”、基层“强体”。要大力推进电子政务和网上办事，减少编制及人员需求。

（四）要夯实工作基础，着力在补齐信息调研、中文域名注册和法人治理试点等工作短板上实现更大跨越。要大力弘扬调查研究之风，聚焦深化改革和规范管理两大课题，进一步加强对机构编制的基础性、前瞻性、战略性问题研究，多出一些有建设性的理论成果。要切实转变机构编制信息宣传工作局面，力争衡阳机构编制信息宣传工作进入全省第一方阵；中文域名注册和网站挂标相对落后的县市区，要找准问题症结，多想办法，想好办法，下大力气把这项工作抓好、抓出成效，力争实现两个“全覆盖”；要进一步总结法人治理试点工作经验，查找不足，步步为营、扎实推进；要继续深入探索开展事业单位信用等级评定工作，稳妥开展事（企）业、社团利用国有资产举办的事业单位登记工作。

四、强化措施，狠抓落实，不断开创机构编制工作新局面

措施硬不硬，落实好不好，直接关系到今年的工作成效，希望全市机构编制系统，继续发扬不怕苦、不怕累的“老黄牛”精神，强化措施，狠抓落实，不断谱写机构编制工作新篇章。总是来说，要重点把握好以下几个方面：

（一）加强学习是基本前提，提升能力是客观要求。一是要科学研判新形势。要善于把握宏观大势，做到因势而动，顺势而为，积极谋划机构编制工作发展的新思路，把握机构编制发展导向；二是要提前预见新问题。领导干部要有很好的工作预见能力，能够在特殊时期、特殊形势面前，把握住工作的发

展趋势，提前预见工作中可能面临的困难和问题，尽可能的减少工作阻力；三是要精准拍板新决策。作决策要做到有的放矢，在深入调查研究的基础上，实现精准决策，我们市直不动产登记中心的成立、海事职能的下放工作能够开展得这么好，就是精准决策的成果。

（二）坚持原则是硬质内核，责任担当是形象境界。这就要求我们，在开展机构编制工作的过程中，既要坚持原则，又要敢于担当。要正确处理原则和灵活性之间的关系，正如钢材和水泥的关系一样，只有把钢材和水泥很好融合起来，才能承受得起重压。因此，在推进机构编制工作过程中，凡事必须坚持原则，要讲政治、守规矩，绝不能突破红线，践踏底线，政策法规明确不能办的事坚决不办，这是基本前提和硬性要求，当然，在一些特殊情况下、在不违背法规和政策的前提下也要敢于担当，要敢于肯硬骨头，勇做时代的“弄潮儿”，为进一步优化政府体制机制尽心竭力。

（三）监督检查是推进动力，撸袖实干是唯一路径。省里将持续开展县市区党政主要领导机构编制责任审计工作，并将控编减编、清理混编混岗和消化超职数配备领导干部情况纳入省委巡视监督范围，执纪问责力度不断加大。各县市区编办要强化责任担当，以简政放权、控编减编、执行“三定”规定和建立部门协调配合约束机制为重点，强化问题导向，加大督查力度，确保机构编制政策法规和各项改革管理任务不折不扣落实

到位。对发现的违反机构编制纪律行为，按照相关规定，严肃追究主管领导和直接责任人的责任，切实维护机构编制政策的严肃性。另外，今年是党的十九大召开之年，也是十八大以来五年工作的收官之年，能否交出一份满意的答卷，就需要在座的各位撸起袖子加油干，积极开创全市机构编制工作新局面。

同志们，做好机构编制工作，任务艰巨，责任重大。我们要在市委、市政府的坚强领导下，振奋精神、锐意进取，奋发有为、扎实工作，不断开创全市机构编制工作新局面，为建设经济繁荣、百姓富裕、生态优美、社会和谐、政治清明的新衡阳做出新贡献！

【工作动态】

衡阳市编办传达学习全省机构编制工作会议精神

2月7日上午，市编办召开全体机关干部职工会议，传达学习全省机构编制工作会议精神，研究贯彻落实意见，安排部署近期有关工作。

会上，市编办主任廖秋文组织机关干部职工认真学习了省委副秘书长、省编办主任魏旋君同志的讲话精神。廖秋文指出，全省机构编制工作会议客观回顾总结了2016年全省机构编制工作情况，提出了2017年工作设想，是我们做好今年机构编制工

作的行动指南，全办干部职工要认真学习，深刻领会，切实抓好贯彻落实。一要高标准定位，提高服务质量。要牢固树立“四个意识”，严格按照“为国分忧、为湘解难、为民办事”的总要求，紧紧围绕省、市工作重心尤其是“五个新衡阳”建设的总目标，立足破除体制机制障碍，加强调查研究，发挥服务功能。二要高标准谋划，提高工作效果。要按照省编办的工作安排，认真谋划好 2017 年全市机构编制工作，尽快研究出台市编办 2017 年工作要点；抓紧做好召开市编委全委会议和全市机构编制工作会议的相关准备工作。三要凝心聚力，撸起袖子加油干。一日之际在于晨，一年之际在于春。全办干部职工要迅速从节日氛围中缓过神来，尽快步入工作正轨，提振精气神，卯足劲、鼓足气，全身心投入到工作中来，为 2017 年机构编制工作起好步、开好局奠定坚实的基础。

（综合科 供稿）

衡阳市编办召开 2016 年度领导班子民主生活会

2 月 23 日上午，市编办组织召开 2016 年度领导班子民主生活会。市编办主任廖秋文主持会议，市纪委正处级纪检员张志波到会指导，全体班子成员参加会议。

会上，市编办主任廖秋文通报了此次民主生活会会前准备情况，并代表班子从理想信念、政治纪律和政治规矩、作风建

设、担当作为、组织生活和落实全面从严治党责任等方面作对照检查，认真查摆了问题，深刻剖析了原因，明确了今后努力方向和整改措施。随后廖秋文带头作个人对照检查发言，主动接受班子成员的批评，其他班子成员逐一进行对照检查，开展了严肃认真的批评与自我批评。

廖秋文在总结时指出，此次民主生活会大家开诚布公，坦诚相见，谈问题不回避，一针见血，气氛热烈，达到了预期目的，是一次团结和谐、加油鼓劲的会议。廖秋文强调，领导班子民主生活会是加强班子建设，增强班子合力的重要举措。大家要端正态度，正确对待班子成员之间的批评意见；要举一反三，进一步深化延伸，归纳分析，查找自身的不足，真正找准“病根”。要对查摆出来的问题逐一进行梳理，列出整改清单，一项一项研究，一个一个解决，短时间内难以整改到位的突出问题，要制定整改计划、明确整改时限，持续发力，确保不折不扣整改到位。要发挥表率带头作用，自觉以高标准严格要求自己，努力在坚定理想信念、遵纪守法、廉洁自律、担当实干上走在前面，为加快推进“五个新衡阳”建设作出应有贡献。

（综合科 供稿）

衡阳市编办召开全体党员专题组织生活会

2月23日下午，衡阳市编办党支部组织召开了全体党员专题组织生活会，领导班子成员带头以普通党员的身份参加会议。

会上，全体党员紧紧围绕“两学一做”学习教育的要求，联系个人工作和生活实际，进行了深刻的党性分析，深入查摆了各自在思想、工作、生活、作风等方面存在的问题，对产生问题的根源进行了深入剖析，明确了努力方向和具体整改措施。办党支部书记通报了上午办领导班子民主生活会有关情况。

市编办主任廖秋文指出，本次专题组织生活会开得很成功，取得了预期效果，同志们自我批评开门见山、单刀直入，不回避、不遮掩，敢于自我亮剑，查找问题全面准确，剖析原因深刻到位，整改措施有力有效。但是，也有极少数同志查找问题蜻蜓点水、轻描淡写，批评与自我批评态度不诚恳，存在诸多顾忌。他还指出，全体党员要以本次会议为契机，立行立改，一是要进一步强化“四个意识”，在创新机构编制管理、深入推进各项改革上争当排头，敢于担当、主动作为。二是要进一步强化政治纪律和政治规矩，始终在政治上、思想上、行动上与党中央保持高度一致，做到干干净净做事，清清白白为官。三是要进一步抓好整改落实。要将查找出来的问题纳入整改清单，要逐条逐项整改落实到位。

专题组织生活会后，开展了党员民主评议工作。

（综合科 供稿）

衡阳市编办学习贯彻市委经济工作会议精神

2017年市委经济工作会议召开后，我办按照市委要求，迅速行动，周密部署，多措并举，及时认真传达贯彻落实市委经济工作会议精神。

一是抓会议贯彻，确保全办上下“一条心”。市委经济工作会后，我办迅速组织召开了主任办公会、全体机关工作人员会议，认真学习传达了全市经济工作会议精神。会上，市编办主任廖秋文就今年的市委经济工作会议有关情况进行了介绍说明，就会议的主要精神进行了传达贯彻。每名干部职工，结合自身工作实际，谈体会，述发展，并围绕如何落实会议精神，提升工作质量开展了热烈的讨论。通过这次学习，全体干部职工都实现了学有所思，学有所得，达到了统一思想、提高认识，激发了全办干部职工做好本职工作的激情和热情。

二是抓规划部署，确保全年工作“一盘棋”。今年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是我市重塑形象的转折之年、加快发展的振兴之年、补齐短板的攻坚之年。扎实抓好我市机构编制工作，为全市经济社会发展提供坚强的体制和机制保障具有重大意义。**一是立足实际，科学谋划。**全面总结2016年工作，深刻分析和准确把握宏观发展形势，坚持稳中求进总基调，贯彻创新、协调、绿色、开发、

共享发展理念，把握经济发展新常态大逻辑，积极践行“为国分忧、为湘解难、为民服务”服务理念，持续推进“放管服”改革和行政体制改革，优化机构编制资源配置，强化机构编制部门自身建设，为建设“五个新衡阳”提供体制机制保障。**二是突出重点，攻克难点。**牢牢把握领导决策意图，找准决策需求点，创造性开展工作，并及时总结经验典型，为领导科学决策提供依据。特别是对经济工作会议上提出的进一步深化“放管服”改革，推进政务中心“两集中、两整合、两公开”改革、探索委托乡镇开展行政执法等重点领域改革等重点难点工作，进行重点研究、重点部署、重点推进。**三是优化管理，提升服务。**夯实工作基础，加快机构编制信息化建设步伐，探索“互联网+机构编制管理”新模式。继续推进机构编制工作体制机制创新，加强机构编制队伍自身建设，坚持“三为”理念，提升履职本领，强化责任担当，推动全市机构编制系统要上下一条心、拧成一股劲，撸起袖子加油干，不断推动机构编制工作迈上新台阶。

三是抓工作落实，确保工作成果“一篮子”。贯彻落实好市委经济工作会议精神，关键看工作推进如何，发展成果如何。今年，我市机构编制工作，重点要做好以下几个方面的工作：

(1) 持续深入推进各项改革。进一步加大简政放权力度，深入推进“放管服”改革；协同推进纪委监委派驻机构改革、省直管县体制改革、统计管理体制改革、防灾减灾救灾体制改革、司法体制改革及城市公立医院综合改革等专项体制改革；稳妥深化事

业单位分类改革，切实抓好法人单位登记管理。**（2）全力加强机构编制管理。**严控机构编制总量，守住机构编制底线，确保人员、编制、机构不突破 2012 年基数；充分盘活现有编制资源，保障重点领域和关键环节用编需要，重点做好城乡中小学重新统一核编等工作；进一步完善机构编制动态管理调控和机构编制实名制管理机制、体系，切实发挥实名制管理在编制管理中的“总开关”作用。**（3）切实提升服务保障能力。**积极开展理论研究，大力弘扬调查研究之风，聚焦深化改革和规范管理两大课题，进一步加强对机构编制的基础性、前瞻性、战略性问题研究；强化机关内部管理，坚定不移地抓好思想作风建设，继续抓好党员廉洁自律准则和条例的贯彻落实，积极推进党风廉政建设，从源头筑牢预防腐败的防线，不断提高机构编制队伍干事创业能力和水平。

（综合科 供稿）

衡阳市编办积极做好“两会”期间信访维稳工作

在全国“两会”召开之际，衡阳市编办坚持把信访维稳工作作为当前的头等政治任务，确保不发生因机构编制事项而引发不良社会影响案件，不发生到省进京缠诉闹访事件，不发生极端访、集体访事件。

一是强化摸底排查。为防止到省进京缠诉，衡阳市编办集

中力量对个别历史遗留机构编制事项开展了“回头看”，集中进行化解处理，并对容易发生机构编制方面进行拉网式排查，建立了问题清单、责任清单，落实了包案领导和稳控措施。同时，24小时加强对机构编制网络舆情的监测，确保第一时间发现问题和苗头。

二是强化宣传引导。对前来上访的信访人员，市编办不断强化劝解、疏导工作力度，积极做好机构编制政策宣传工作，引导上访群众认清当前机构编制管理形势，理解机构编制部门的难处，提醒他们遇事要正确上访、依法上访，不要越级上访、闹访，要维护正常的信访秩序，有效杜绝了越级上访闹访缠访现象的发生。

三是强化问题化解。按照“解决问题”和“不引发连锁反应”的要求，切实落实办领导轮流接访制度，认真做好信访接待工作，能及时化解的就及时化解，能尽快解决的尽快解决。对一些重大问题，主动向市委市政府及市编委领导请示报告；对一些需要多部门联合解决的问题，主动与相关部门联系协作，有效把矛盾解决在了萌芽状态。

（综合科 供稿）

县市区认真学习全市机构编制工作会议精神

编者按：3月9日，全市机构编制工作会议召开，会议传达了全省机构编制会议精神，回顾总结了2016年全市机构编

制工作，安排部署了 2017 年主要工作任务。市编办主任廖秋文作工作报告，市编办领导班子成员就分管工作进行点评和安排部署，各县市区编办主任作了交流发言，现将各县市区传达落实情况摘编如下，供大家交流学习。

衡南县：组织全体干部职工开展专题学习，深刻领会精神实质，及时向县委、县政府和县编委领导汇报，以积极的姿态争取县委、县政府和编委领导对机构编制工作的重视与支持；不断创新机构编制管理，努力在提升机构编制管理科学化、规范化和精细化水平。

衡阳县：根据会议精神和市编办工作要点及相关工作要求，结合工作实际，迅速制订 2017 年机构编制工作计划，明确工作目标和举措。

衡山县：根据市编办及全县经济工作会议等会议精神，结合衡山实际，制定全县 2017 年机构编制工作要点，从严机构编制管理，确保全县机构编制工作再上新台阶。

衡东县：按照全市机构编制工作会议有关要求，积极查找当前工作不足，科学制定整改方案，全力补齐工作短板。

祁东县：采取集中学习与自学相结合、学习与讨论相结合、学习与工作相结合的方式，深刻领会全市机构编制工作会议精神，并根据会议有关要求，进一步创新工作思路，优化工作举措，提升工作质量。

常宁市：根据会议精神，结合当前常宁机构编制工作面临的新目标新任务，研究提出常宁市 2017 年机构编制工作要点，确立各项工作目标任务。

耒阳市：适应形势要求，立足耒阳实际，按照会议有关要求，积极谋划 2017 年工作。建立长效机制，全面从严管理，以严实精神夯实发展根基，提升发展质量。

南岳区：以全市机构编制工作会议精神为指导，紧密结合南岳实际，确立各项工作目标任务，为打造国际精品旅游目的地、创建国家全域旅游示范区、提前全面建成小康社会提供坚强的体制机制保证。

雁峰区：采取多种措施，认真学习传达贯彻落实会议精神，并按照今年全市机构编制工作要求，积极谋划，力争全区机构编制工作再上新台阶。

石鼓区：迅速组织召开全体工作人员会议，进行专题传达学习，准确把握机构编制工作的新形势、新任务、新导向，按照上级机构编制部门和区委、区政府、区编委部署要求，认真谋划 2017 年工作任务。

珠晖区：根据会议精神，继续紧盯目标不放松，严守纪律不走样，狠抓落实不浮夸，以服务助推全区经济社会发展，突出抓好重点领域主业，严控严管机构编制，积极强化自身建设，力争以扎实有效的工作创造满意的工作业绩。

蒸湘区：紧紧围绕会议有关精神，认真制定 2017 年工作计

划，安排部署本年度机构编制主要工作，强化个体意识，确保各项工作得到扎实落实。

【他山之石】

河南省编办积极盘活用好事业机构编制资源 努力为经济社会发展提供体制机制保障

编者按：近年来，河南省编办认真贯彻落实中央严格控制机构编制有关要求，坚持“严控总量、盘活存量、深化改革、创新管理”的工作思路，着力优化事业机构编制资源配置，实现了由管得住向管得活的转变，既确保了总量只减不增，又为全省经济社会发展提供了有力保障。现把他们的先进经验摘编如下，供大家学习参考。

一、坚持严控总量，着力在“控”字上下功夫。一是实行事业机构和编制“双限额”。一方面，我们在坚决不突破中央编委批复的编制限额“红线”的基础上，以各市县上报的清理规范结果（少于中央编委批复的总量限额）为依据，下达市县事业编制总量限额，设置了总量控制“黄线”；另一方面，对市县事业单位机构数也下达总量限额，要求市县不得突破限额新设事业单位。对事业单位机构编制超出总量限额的市县，上收一级

审批权限，目标考核、年度评先等实行一票否决，并限期整改到位。**二是实行分行业分系统总量控制。**对基础教育、公共卫生、交通运输等事业机构编制比较集中的行业和领域，由省里统一制订机构编制标准，核定行业编制总量限额。同时，选择濮阳市开展试点，将事业单位划分为教育、卫生计生、文化体育新闻出版、农林水利、住建、一般管理、后勤服务等七大行业，参考已经出台的行业机构编制标准，按分解职能—测算工作量—设置内设机构和岗位数—核定人员编制—跟踪评估—修订完善的思路，科学确定各行业事业单位机构编制总量，实行精细化管理。**三是严格控制新设事业单位。**明确要求各地不再批准新设立承担行政职能的事业单位和从事生产经营活动的事业单位。事业单位工作任务增加、能依托现有机构解决的不加挂牌子，能采取加挂牌子解决的不新设机构；确需新设立机构的，按照“撤一建一”或“撤多建一”的原则，在现有机构限额和编制总量内调剂解决，确保增减平衡、只减不增。

二、坚持深化改革，着力在“减”字上作文章。**一是清理规范核减一批。**认真开展事业单位清理规范工作，撤销部分事业机构和编制。**二是转企改制核销一批。**推进非时政类报刊改革，完成了全省 39 个出版单位转企改制工作，核销事业编制 373 名。三门峡市对长期空编且划分为生产经营类的事业单位，按空编数的 80%核减编制 572 名。**三是综合执法改革压缩一批。**选择交通运输领域探索推进综合执法体制改革，实现了一支队

伍执法、一个窗口对外。全省交通运输执法机构精简 445 个；执法人员精简到 1.4 万人。**四是理顺体制整合一批。**理顺省级社会保险经办体制，实现“五险合一”和一站式服务，将原有的 5 个社保经办机构整合为 1 个、并对内设机构和事业编制进行了精简；理顺省级公共资源交易运行体制，撤销相关部门的公共资源交易机构，组建省公共资源交易中心，着力解决省级公共资源交易平台重复设置等问题；整合检验检测认证机构，将全省 20 个特种检验检测机构整合为 2 个，指导焦作、孟州、滑县等地对辖区内检验检测机构进行横向整合，为全省面上推进改革积累了有益经验。

三、坚持盘活存量，着力在“调”字上求突破。一是**盘活沉淀编制**。对职能弱化、任务减少事业单位因自然减员空出的编制全部予以核减，事业单位闲置两年以上的事业编制，按照不低于 80%的比例精简。对后勤、辅助等岗位人员，按照职能转变和政事、事企分离的要求，实行人员“只出不进”、编制“退一收一”。二是**加强存量调剂**。鼓励有条件的地方探索将一般性教学辅助和工勤岗位不再纳入编制管理范围，腾出更多的编制用于配备中小学教师。鼓励市县实行初中和小学综合设置，解决小学课程改革和音体美、科学技术等专业课教师不足问题。周口、新乡等市按一定比例将所辖县（市）近 4000 名教职工编制调剂到市中心城区，解决进城务工人员子女就近入学问题；濮阳市按照单位内部—系统内部—跨系统—跨层级的顺序，先后

调剂 31 个机构数额、2000 余名编制加强经济功能区和基层一线工作力量。**三是核销违规占编。**开展“吃空饷”占用编制问题专项治理，核销了“吃空饷”占用的编制。

四、坚持创新管理，着力在“试”字上出实招。**一是积极推进政府购买服务。**加强事业单位机构编制管理与政府购买公共服务之间的协调联动，能够通过政府购买服务等方式提供公共服务的，不再通过增加编制的方式予以支持；已推行政府购买服务的公益服务事项，不再新设事业单位承担；现有事业单位能够承担的公益服务事项，原则上不再向社会力量购买。对公共图书馆、博物馆、文化馆、科技馆等面向社会提供公益服务的单位，从严核定编制。**二是积极创新高校机构编制管理。**出台《关于严格控制高校机构编制的意见》，根据在校生规模和人员招聘计划等情况，对高校新增编制实行一次核编，分批到位；推进高校后勤社会化改革，工勤人员只出不进；对职责任务萎缩和招生计划减少的院校，及时核减空余编制。**三是积极推行公立医院员额制管理试点。**出台《关于创新公立医院人员编制管理的实施意见（试行）》，选择部分新建公立医院开展员额制试点，实行总量调控、标准核定，实名统计、分类管理，岗位聘用、同工同酬的人员编制管理模式，优化公立医院人力资源配置。**四是积极探索“满编动态管理”。**选择省直管县滑县作为试点，以 2014 年底实有人员为基数，对全县行政、事业单位的所有空余编制全部核减，使各单位均处于满编或超编

状态。超编单位人员只出不进、只减不增，直至处于满编状态。满编单位申请使用编制的，统一纳入全县年度集中使用编制计划，实行“带编进人”“编随人走”，进入单位的编制随进人数量相应增加；人员调出或自然减员的，编制相应调减，使单位始终保持满编状态。通过满编管理，实现了编制由“部门所有”变为“公共资源”，加大了机构编制部门调控力度，保障了重点工作急需。

【用语释义】

条条干预：是一种比较常见的违反机构编制管理规定的行为，指上级业务主管部门违反规定，对本系统下级部门和单位的职能配置、机构设置、人员编制和领导职数配备等机构编制事项直接或间接进行干预的行为。

指令性安置：指国家下达的带有强制性的，执行单位必须保证完成的人员安置，主要是对军队转业干部的安置。

定编定员：按照一定的程序、原则和标准，科学合理地确定机关事业单位的编制，并对各种岗位人员按照比例进行合理的核定。行政机关按照测算办法，采用“定职责、定机构、定编制”即“三定”规定形式，明确编制数额和配置的领导职数；事业单位一般按照机构编制标准，核定相应的编制数额，并明确各类人员占用编制的比例，通过这种方式实现人员编制效用的最大化。

报：省编办领导、市编委领导

送：省编办各处室、市“四大家”办公室、市直机关有关单位、各市州编办

发：各县市区编办

衡阳市机构编制委员会办公室

2017年3月27日印

责任编辑：何少吉 编校：廖腾飞 蒋赞文 （共印 60 份）