

衡阳机构编制

第3期（总第174期）

中共衡阳市委机构编制委员会办公室编

2020年6月4日

目 录

编者按：5月14日，全市编办主任会议在衡召开，市委编办主任廖秋文就今年机构编制工作作了安排部署，现将讲话稿全文编发，请深入学习领会、抓好贯彻落实。

凝心聚力 砥砺前行 努力开创机构编制工作新局面

——在全市编办主任会议上的讲话

廖 秋 文

（2020年5月14日，根据录音整理）

同志们：

今天召开全市编办主任会议，主要任务是继续深入学习贯彻全省机构改革总结会议、全省机构编制工作会议以及全州市编办主任座谈会议精神，传达领会省委、市委主要领导关于机构编制工作的重要批示精神，回顾总结2019年机构编制工作情况，研究部署今年下阶段工作任务。刚才，各位县市区委编办主任分别作了交流发言，也展望了工作设想和打算。办机关其他领导就分管领域重点工作作了细致的安排部署，文川组长从作风建设、廉洁从政等方面对我们作出了警醒和要求，同志们要深入把握领会，认真抓好落实。借这个机会，我再讲四点意见。

一、凝神聚力、攻坚克难，上年度机构编制工作成绩突出

2019年，是机构改革之年，是最为繁忙的一年，也是工作亮点、成效最为显著的一年。一年来，在市委、市委编委的坚强领导和省委编办的精心指导下，全市机构编制部门认真贯彻省委、市委决策部署，凝神聚力抓改革、从严从紧抓管理、全力以赴抓落实，全市党政机构改革圆满收官，重点领域和关键

环节改革稳步推进，机构编制管理创新持续加强，为全市改革创新提供了有力的体制机制保障。

（一）各项重点改革任务落地见效。对标中央、省委改革精神，按照省委、市委改革要求，高质高效推进各项改革任务，最大限度释放改革“红利”，最大力度服务全市经济社会发展。

一是党政机构改革圆满收官。立足顶层设计，积极向省委和省委深改组汇报衔接，请求依据我市区位优势、经济总量、人口规模等社会发展因素，将衡阳纳入机构改革“大城市”圈并获中央和省委批准，同意我市本轮机构改革设置党政机构 50 个，切实做强了改革总盘子。坚持优化协同高效原则，科学制定市县两级机构改革方案，因地制宜设置党政机构，在基本与省里对应的前提下，在机构设置和职能配置上更加突出衡阳实际，新设立军民融合办、扶贫办、行政审批服务局等 8 个保障民计民生、优化社会治理，服务“三大攻坚战”的党政机构，进一步构建了简约高效的管理体制。同时，坚持规范快速有序原则，严格按照中央、省委时间节点，扎实推进党政部门“三定”规定制定，圆满完成了部门组建、职能划转、人员编制调配等工作，为部门有序运转提供了制度支撑。

二是乡镇机构改革基本完成。以加强基层建设，推动全面从严治党向基层延伸，促进基层全面进步全面过硬，不断厚植党的执政根基为目标，对标中央、省委要求，科学制定乡镇机构改革指导口径，对改革原则、职能配置、机构设置、编制配备等事项统一规范。通过全市上下共同努力，全市所有乡镇“三定”规定全部印发，内设机构及所属中心、执法大队基本挂牌运行，人员转隶工作基本

完成。三是事业单位改革有序推进。以机构改革为契机，全面厘清市县两级承担行政职能事业单位的权责边界，理顺行政机关事业单位关系，并将行政职能全部调归机关，且在“三定”规定中予以明确。通过合并撤转，市本级减少副处级以上事业单位4个、减少科级事业单位32个，县市区减少副科级以上事业单位173个，事业单位改革取得积极成效。四是综合行政执法改革稳步实施。依据中央和省委有关精神，对标改革要求，以推进执法重心下移、相对集中处罚权、规范执法主体、优化执法力量配置为主要内容，及时出台市场监管、交通运输、农业、生态环保、文化，以及城市管理等六个领域的综合行政执法体制改革实施方案。经过多方努力，目前，六大领域综合执法机构挂牌已经全部完成，人员划转正在积极推进，基本进入正常工作运转轨道。

（二）机构编制资源使用效益明显提升。严格落实“严控总量、盘活存量、优化结构、增减平衡”要求，机构编制管理持续加强，使用效益明显提升。一是积极盘活用好编制资源。本轮党政机构改革，通过置换群团机关编制，精简合并的党政机关行政编制，收回撤销党政机关余编等措施，有效解决了新设机构的编制刚需问题。同时，积极探索实施统筹使用各类编制资源新途径，在保证乡镇编制有适当富余的前提下，全市调整544名乡镇行政编制至街道办事处，一定程度上盘活用好了县乡两级编制资源。二是严格坚守控编减编底线。继续坚定不移贯彻落实“财政供养人员只减不增”的原则要求，严格执行机构编制“一支笔”审批，截止2019年底，全市行政在编人员

较上年度减少 985 人，事业在编人员较上年度减少 2505 人，全市上下守住了机构编制严管严控的红线、底线。衡阳县、衡东县的控编减编经验做法还在全省机构编制系统进行了交流推介。三是健全机构编制管理制度体系。去年，大部分县市区根据《条例》规定，围绕机构编制事项的动议、论证、审议决定、组织实施和监督问责，重新修订了编委会议事规则和编办工作细则。市委编办对标《省委编办审批和服务工作流程》，启动了《市委编办审批和服务工作流程》起草工作，出台了《关于县市区申报机构编制事项的意见（试行）》，进一步建立健全了机构编制管理制度体系。四是扎实开展机构编制督查督办。结合巡视整改工作，配合组织、人社、财政等部门出台《关于清理调动工作不转工资关系、到龄不退休问题的通知》《关于市直机关（参公单位）科级领导职务干部混编混岗遗留问题处理的意见》，市本级混编混岗问题整治取得了重大进展。同时，积极做好机构编制上访、信访和“12310”举报案件处理工作，重点处理好了衡阳县、衡山县、常宁市、耒阳市等 6 起信访举报案件。

（三）机构编制服务能力水平提档升级。坚持把提升机构编制管理服务能力和水平，作为推动机构编制事业发展的前提和基础性工作来抓。一是认真做好了事业单位登记管理工作。认真贯彻落实省政府 282 号令，全面推行登记事项网上办、即时办、一站式办理和登记管理服务标准化。截止去年底，累计有 140 家市直机关群团单位完成法人登记，市本级应公示的 383 家事业单位，已有 352 家事业单位已完成了 2018 年度报告书网

上审核，公示率达 92%；中文域名注册管理继续向好，全市域名注册覆盖率达 93.8%，处于全省第一方阵。二是重点抓实了实名制管理工作。按照机构改革要求，及时更新完善实名制数据库资料，对涉改单位进行了新设、撤并或修改操作，完善机构编制和领导职数台账。同时，以机构编制综合管理平台为依托，积极做好了机构编制季度、年度统计分析工作，为我市的机构编制工作科学决策提供了有力的数据支撑。三是积极抓好了基础服务工作。突出以文辅政，重点抓好了机构改革期间的重大实施方案、重要领导讲话、重要专题汇报等文字材料起草工作；以“零容忍、零失误”为目标，全年共印发各类文件近 300 份，既保证了办文的数量，又保证了办文的质量；高标准、严要求开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和机构编制系统“三学三转”活动，机构编制系统干部职工的政治素养以及工作能力和水平得到大幅提升。

（四）机构编制队伍自身建设全面加强。坚持以打造一支理想信念坚定，工作作风正派，业务能力突出的干部队伍为目标，狠抓干部队伍建设，努力锻造最强执行力机关。一是坚持正确用人导向，配齐配强机关队伍。去年，我办在市委和市委组织部的极力关心下，提拔副处级以上干部 3 人，另有 1 名副处级干部得到重用；办机关中层干部大幅度调整，有 3 名新同志提拔担任科室负责人，全办科级及以下同志百分百轮岗转岗，极大的调动了机关干部的工作积极性和主动性。二是用实活动载体，助力干部作风建设。去年，我办集中开展“文明交通劝导”累计 140 余人次、开展“包路段”主题活动累计超 100

余人次；组织全办党员干部扶贫点开展走访慰问和结对帮扶活动8次以上，送去慰问物资和慰问金累计达2万元以上；每周组织干部职工赴安居里社区开展大扫除等“文明创建进社区”活动，并为其解决了2万元创建经费和总价值6000元的困难群众慰问物资和慰问金；积极开展“春节双联走访慰问”活动，为衡阳中兴锁业解决3万元困难帮扶资金。三是抓好提案办理，树好机构编制形象。我办对市委集中交办的13件人大建议和政协提案逐一进行专题研究，提出处理意见。对能及时处理的做到应处尽处，对有政策障碍的，认真做好解疑释惑。实现了件件有回音、事事有着落，得到了人大代表和政协委员的充分肯定。

这些成绩的取得，是市委、市政府正确领导的结果，是各级各部门大力支持的结果，也是全市机构编制部门的同志开拓创新、辛勤工作、无私奉献的结果。事非经过不知难。实践证明，我们的队伍是一支过得硬的队伍，是一支特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的队伍。在此，我代表市委编办班子成员，对一年来全市机构编制部门的同志的辛勤工作表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们还应当清醒认识到，当前机构编制工作还存在一些困难和不足。从当前形势来看，优化配置党的执政资源已成为当前工作的重中之重，推进治理体系和治理能力现代化的要求越来越高，机构编制部门承担的工作压力越来越大；从外部环境来看，要求增设机构、增加编制、机构升格、增加领导职数的呼声依旧强烈，条条干预机构设置和编制配备的情况还未完全消除；从内部管理来看，调查研究不够深

入，对制约经济社会发展的体制机制障碍缺乏深层次的研究。单位人员超编、领导职数超配等问题还一定程度存在；全市机构编制工作质量参差不齐，机关干部队伍建设还有待进一步加强。等等。所有这些，都需要我们在今后工作中努力克服并加以解决。

二、提升站位、保持清醒，准确把握机构编制工作面临的新形势

凡事预则立不预则废。这一轮党政机构改革以后，我们机构编制部门和机构编制工作的内、外部环境都发生了较大的变化，面临着一些新问题、新挑战和新形势。全市机构编制系统要提高政治站位，时刻保持清醒头脑，准确把握当前工作面临的新形势、新任务和新要求，因势而动、顺势而为。

（一）机构编制工作的重要性更加凸显。机构编制资源是重要政治资源、执政资源，机构编制工作是党的一项重要工作，其重要性和关注度都更加凸显。一方面，从物理形态上看，此轮机构改革后，机构编制部门从过去的党政双跨部门转变为党委部门，从政府领导分管转变为归口党委组织部管理。这种变化是一种物理形态上的变化，但带来的变化是广泛深刻且具有根本性的。今年，省委家毫书记连续两次对机构编制工作作出重要批示，市委群策书记也是连续两次对机构编制工作作出批示，充分说明各级党委的主要领导对机构编制工作更加重视。另一方面，从化学形态上看，《中国共产党机构编制工作条例》印发后，机构编制工作内部体系得到进一步提升规范，科学化、规范化、法制化水平也逐步提升，为我们创造了一个很好的内、

外部环境。同时，从外部环境看，社会对机构编制工作的关注度越来越高，始终处于人们关注的中心，机构编制工作成为最容易形成舆论发酵、产生“眼球效应”的工作。今年省委巡视工作将机构编制工作单列，专门从市州抽调人员组成机构编制工作巡查组，也充分说明了党委政府更加重视机构编制工作，机构编制工作的重要性更加凸显。

（二）机构编制工作的矛盾愈益突出。一是机构编制的管控趋紧和宽松预期的矛盾。随着《条例》的全面贯彻落实，机构编制管控力度愈加增大，更加趋向从严从紧，省委、市委主要领导也对改革后机构编制的管控提出了明确要求。但是随着党政机构改革的完成，机构编制事项解冻，各级各部门对增设机构、升格机构、增加编制等新的预期较大，这就与《条例》精神和上级有关要求相矛盾，实际上也是我们面临的压力。二是**刚性需求和硬核短缺的矛盾**。随着经济社会的发展，近几年一些部门确实增加了工作职能和工作量，增加编制和职数成为刚性需求。但是全市现有的机构编制资源总量不变，机构编制部门掌握的、可供调剂的资源也十分短缺，难以满足需求。因此，供需之间就存在了一个非常客观的矛盾，而且是我们短时期内无法解决的矛盾，需要我们长期研究并加以解决。三是**“干预幽灵”和规范管理的矛盾**。中央三令五申要强化机构编制意识，禁止干预机构编制工作行为，但仍有个别部门在制定文件和领导讲话中存在变相干预、影响机构编制事项的情况，干预的幽灵依然存在。怎么样处理好这些矛盾，是我们机构编制工作面临的一个新的考验。

（三）推进改革的堵点、难点和痛点更加凸显。推进机构改革，完善党和国家的管理体制体系是我们机构编制部门的核心任务。从 2015 年政府机构改革、2016 年纪检体制改革到 2018 年党政群团系统机构改革，随着机构改革步伐不断迈进，各项改革已经进入攻坚期和深水区，一些堵点、痛点、难点问题更加凸显，推进改革的任务更繁重、难度和压力更大。这既是本轮党政机构改革后带来的新形势、新挑战，也是机构编制部门管理体制调整后，我们面临的新任务和新问题。只有认真分析、真正把握好我们所面临的形势和任务，迎难而上、攻坚克难，我们才会有底气、有硬气、有锐气做好新形势下的机构编制工作。

三、聚焦重点、砥砺奋进，确保今年机构编制重点工作落实到位

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，今年全市机构编制工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实中央编委会议、全国编办主任会议和全省机构编制工作会议精神，以加强党的全面领导为统领，以贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记关于机构编制工作的重要论述为主线，以贯彻落实机构编制工作条例为着力点，不断巩固机构改革成果，积极稳妥推进事业单位改革和重点领域、关键环节改革，统筹用好编制资源，强化机构编制队伍建设，为加快建设名副其实的省域副中心城市和最美地级市作出新的更大贡献。**具体来讲，要做好以下几项重点工作。

（一）继续深化行政体制机制改革。深化改革是一项长期任务，要紧紧围绕加强党的全面领导，突出制度建设这条主线，更加注重稳妥谋划、稳中求进，更加注重改革的系统集成、协同高效。一是要深入巩固机构改革成果。下阶段，要会同相关部门，组织开展改革方案落实情况督查，防止和纠正改革方案落实不彻底、不到位或搞变通等问题。要适时开展机构改革成效调研督导，重点跟踪督导应急管理、自然资源、市场监管、生态环境等领域改革落实情况，进一步理顺机构权责边界和职能职责，推动机构改革继续往深里走、往实里走。二是要继续深化乡镇（街道）机构改革。全面落实省委关于全面加强基层建设的“1+5”文件要求，持续深化落实基层各项改革任务，着力提升基层治理效能。各县市区要严格按照乡镇（街道）机构改革方案，抓紧抓好乡镇（街道）机构改革的扫尾工作，务必确保“6办3中心1执法队伍”的编制、人员到位。下阶段，市委编办将对各县市区的乡镇（街道）机构改革情况进行督查。三是要持续推进审批服务便民化改革。积极推进管理服务资源整合下沉，依法合理赋予乡镇（街道）相应审批服务等执法权限，着力构建面向基层群众、适应基层管理需要的管理体制，切实提高办事效率和服务质量，不断提升人民群众的改革获得感。四是要加快完成综合行政执法改革。市本级要积极主动对接中央和省委编办有关政策要求和工作部署，切实做好综合执法体制改革的扫尾工作。要加强对县市区综合行政执法改革的指导和督促，确保改革方向不偏、动作不乱、效果不减。同时，要落实中央、省委统筹各类执法队伍编制资源的具体实施办法，

加快完善县级“局队合一”、乡镇“一支队伍管执法”体制机制建设。五要稳步推进园区机构编制管理和行业体制改革。按照省里要求，积极做好国家级、省级开发区管理机构设置清理规范工作。完善全市产业园区机构编制管理办法，探索分类配置产业园区机构编制资源。扎实推进公安机关、群团机关、无线电管理体制等相关改革工作。

（二）稳步推进事业单位分类改革。深化事业单位改革，是健全完善机构职能体系的重要内容，是全面深化改革的重点任务。一是要巩固承担行政职能事业单位改革成果。进一步明确党政机关和事业单位之间的职责分工，研究探索政事权限清单，不再赋予事业单位新的行政职能，不再新设承担行政职能的事业单位，做到不走“回头路”、不搞“两张皮”。对行政职能回归机关后继续保留的公益类事业单位，职能要及时界定、精准界定，防止职能空缺，工作空转。二是要加快推进生产经营类事业单位改革。中央明确要求，生产经营类事业单位改革在今年9月底前必须完成。省里将对市县改革情况进行督导，建立日常随机抽查和双月份通报制度，中央编办也将每季度通报一次各省的进展情况。任务压头，刻不容缓，市县两级编办要切实将经营类事业单位改革作为当前各项改革的重心，统筹谋划、细化责任、整体推进，要进一步拓宽思路，用足用活政策，既做到规范操作，又做到有情操作，耐心细致做好政策宣传和思想引导工作，确保改革任务按期完成。三是要谋划好公益类事业单位改革。根据中央和省里改革部署，公益类事业单位改革将在明年4月全面铺开。我们要在全面摸清底子的基础

上，对具备改革条件的“小散弱”事业单位进行先行整合，切实优化公益类事业单位结构布局。同时，要认真落实事业单位简易注销登记办法，严格执行事业单位登记管理制度，为下一步全面深化公益类事业单位改革打好基础。

（三）从严从紧加强机构编制管理。要敢于担当，顶得住各方面压力，把好总量关、当好“守门员”，从满足经济社会发展需求出发，进一步优化机构编制资源配置，提高机构编制管理水平。

一要盘活用好各类编制资源。牢固树立“过紧日子”的意识，贯彻落实“严控总量、统筹使用、有减有增、动态平衡、保证重点、服务发展”的思路，继续从严从紧控制机构编制资源，坚决走出“精减—膨胀—再精简—再膨胀”的怪圈。要加大探索创新和内部挖潜力度，统筹、盘活、用好沉淀和低效配置的编制资源，优先保障基础教育、医疗卫生等民生领域。探索机构编制执行情况、使用效益、动态调整和管理评估机制。积极落实四部委《关于进一步挖潜创新加强中小学教职工管理的指导意见》，盘活教育系统编制存量，精简压缩教育系统非教学岗位编制，加大中小学教职工编制统筹配置力度，进一步优化中小学教职工编制资源使用。

二要持续加强机构编制监督检查力度。牢固树立“编制就是法制”的理念，坚决维护机构编制工作的严肃性权威性。市里将按省里的安排，适时开展《条例》学习贯彻落实情况、机构改革方案落实情况、中小学教职工编制规定执行情况、优化基层机构编制资源配置情况等专项督查。同时，还将组织机构编制核查，建立全市科级领导职数台账，统筹做好机构编制核查，问题整改台帐的联动运用，全

面摸清机构编制家底。会同有关部门开展市直机关事业单位临聘人员的清查，规范编外用人。在督查工作中，继续强化部门联动督查，加强与纪检监察机关、巡察机构、组织、审计等部门衔接，推动机构编制监督检查与巡察、经济责任审计、选人用人专项检查等深度融合，加大典型案件查处力度，重点查处“条条干预”等机构编制违纪违规行为，严肃追责问责。三是**努力提升机构编制基础工作水平**。充分发挥机构编制在管理全流程中的基础性作用，强化实名制管理系统运用，加快建立机构编制同组织人事、财政预算联动管理的数据信息平台。推进机构编制综合管理平台升级，做好市县委编办电子政务内网接入，推广应用中央编办“三定”规定管理系统。创新机构编制统计方式，做实“市直单位机构编制台账”“一县一账”等基础工作，继续做好网上名称管理。加强机构编制信息员队伍建设，健全信息编报考核机制，畅通信息报送渠道，强化典型经验的发掘推广。

（四）全力抓好《中国共产党机构编制工作条例》贯彻落实。《条例》的出台是推进机构编制法定化非常重要和关键的一步，我们要以《条例》的贯彻落实为抓手，强化机构编制依法依规管理，不断提高机构编制管理制度化水平。**一要深入开展学习宣传。**市委宣传部已经发文将《条例》纳入市委学习中心组专题党课内容，市委党校和组织部组工干部培训班已经将《条例》纳入培训课程。县市区也要对标对表，与宣传、组织、党校等部门加强衔接，推动《条例》纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容和党校（行政学院）教学安排，要通过深入

学习宣传，增强各级领导班子、领导干部遵守运用《条例》的自觉和水平。**二要完善配套政策制度。**全市机构编制部门，要以《条例》为遵循、为根本，围绕动议、论证、审议决定、组织实施和监督问责等关键环节，完善有关配套政策和措施。重点要研究出台机构编制审批权限、程序清单和审批服务工作流程，及时做好配套制度衔接。**三要加强合法合规审查。**要对照《条例》规定，尽快研究出台《机构编制事项合法合规性审查办法》，从制度上加强对机构编制违法违规问题的事前预防，推动机构编制管理工作科学化、规范化、法制化。要突出关口前移，将合法合规性审查作为机构编制事项审议决定的前置环节，为审议决定机构编制事项把好第一关；要突出有的放矢，重点审查机构编制事项是否符合《条例》规定的五个“是否”，凡是与《条例》要求相违背或不一致的机构编制事项，一律不予审议。

（五）继续强化机构编制队伍建设。一要扎实开展“三学三转”。要主动适应新时代编委领导体制和编办管理体制调整优化的历史性变革，深入推进“三学三转”，着力提升机构编制队伍政治素养和履职能力。各县市区委编办主任是推进本单位“三学三转”的第一责任人，要负总责、靠前抓、带头转，加强组织领导和统筹协调，坚决防止出现“不转”“假转”和“空转”，确保取得实效。**二要大兴调研之风。**坚持把调研作为制定政策、狠抓落实、提高能力、改进作风的重要措施，贯穿全年各项工作全过程。加强事关治理体系和治理能力现代化方面体制机制问题研究，为市委、市委编委决策提供政策支撑。聚焦高质量发展、

教育事业、医疗卫生、应急管理、重大疫情防控、人才引进、市场监管、政法力量配备、退役军人事务、医疗保障等党委政府高度关注、服务对象反映强烈、人民群众迫切企盼的突出问题，深入一线开展调研，做到及时掌握情况、及时请示汇报，提出解决问题的思路和意见。**三要强化队伍建设。**全市机构编制部门要高度重视自身干部队伍建设，真情关心机构编制部门干部，做到政治上激励、工作上支持、生活上保障、心理上关怀，营造让大家安心、静心、舒心工作的良好氛围。要严格按照“政治建办、能力立办、作风强办、从严治办”的要求，把对党忠诚厚植于心，把恪守公道正派外化于行，把提升履职能力固化于制。要敢于负责、敢于较真、敢于碰硬、敢于唱黑脸，切实把牢机构编制资源关口，努力锻造成为一支政治过硬、业务过硬、素质过硬、作风过硬的机构编制干部队伍。

四、全力以赴、求真务实，确保机构编制工作取得实实在在的成效

要顺利实现今年的目标任务，确保各项改革落地落实，全市机构编制部门还要着力提升四个方面的能力。**一是要提升落实力。**一分部署，九分落实。落实力体现着一个领导者的领导力、一个班子的战斗力和一个集体的凝聚力。不论是机构改革还是机构编制管理工作，安排部署之后最重要的就是抓落实，首要要求就是提升落实力。各县市区委编办要进一步提高做好新时代机构编制工作的主动性、自觉性，严格对标省委、市委编办的重点工作要求，一条一条来推动，一项一项抓落实。要紧盯改革抓落实，圆满打好党政机构改革的收官战，稳妥推进

生产经营类事业单位改革；要紧紧围绕“服务党委政府、服务经济社会发展、服务基层”抓落实，做到提前谋划、积极主动、细致周密；要聚焦严管严控抓落实，严格落实《条例》要求，不断强化机构编制资源是重要执政资源的意识，切实把好机构配置、编制调配等关口。**二是要涵养调控力。**管好用好机构编制资源的关键在于调控手段，而调控手段的关键在于调控的水平能力。首先，在工作理念上，要正确处理好原则性与包容性的关系。既要坚持原则、坚守底线、不碰红线，同时也要刚柔相济，充分体现以人为本、人文关怀，把两者有机统一起来。其次，在工作方法上，要正确处理好继承与创新的关系。改革的成功经验从来都不是因循守旧，故步自封不仅解决不了新矛盾、新问题，还有可能让工作处于被动落后的局面。要善于在总结积累好做法、好经验的同时，创新和引进先进管理理念、管理方式，在继承中创新、在创新中发扬。最后，在工作方式上，要正确处理好控总量与优存量的关系。控总量是前提、是基础，不能突破。那么如何在有限的资源中去建立优化、协同、高效的机制体系，就需要把瘦身和健身结合起来，在严管严控的同时挖潜创新、盘活用好机构编制资源。这是我们机构编制部门价值所在，也是职责所在。**三要提高学习力。**学习对做好机构编制工作的重要性不言而喻，强化学习意识、提高学习能力是我们的必修课题。要自觉加强理论武装，不断提升政治站位，做到政治上坚定；要深入学习贯彻《条例》、习近平总书记关于机构编制工作的重要讲话精神以及机构编制工作政策业务知识，切实提升专业素养，努力成为行家里手；要通过学习

和实践着力提升发现问题、分析问题、解决问题的综合能力素质；要坚持在工作中加强学习、在学习中推动工作，让视野更开阔、思维更活跃、决策更科学。**四要强化约束力。**能否正确履行肩上的职责，规范行使手中的权力，是对每一位机构编制工作者的考验。要切实提高自律，增强对用权行为的约束，要不断转变工作作风，做到敢于担当、勇于负责，不越底线、不踩红线，以清正廉洁的工作作风构建清廉务实的机构编制生态，为全市经济社会发展提供坚强的支撑。

发：市委编办各科、中心，各县市区委编办

投稿邮箱：tg@hybb.gov.cn 联系电话：0734-8866676

责任编辑：蒋赞文 编校：陈 思

（共印 55 份）