

衡阳机构编制

第 2 期（总第 173 期）

中共衡阳市委机构编制委员会办公室编

2020 年 4 月 9 日

目 录

【领导批示】

- 省委、市委主要领导关于机构编制工作的重要批示

【讲话精神】

- 胡绪阳在全市机构编制工作调研座谈会上的主要讲话精神

【他山之石】

- 浙江省温州市文成县“三步走”全面完成事业单位清理规范整合工作

【领导批示】

省委、市委主要领导关于机构编制工作的重要批示

编者按：根据市委编办领导要求，现将省委家毫书记3月7日和14日关于机构编制工作的两次批示和市委群策书记3月31日关于机构编制工作的批示编发如下，以供学习领会，抓好贯彻落实。

一、家毫书记关于机构编制工作的重要批示

（一）3月7日批示：要深刻认识机构编制体制改革的重要意义，全面加强党对机构编制工作的领导，从审批为主转向管理监督为主，要与党的组织工作、干部工作、公务员工作紧密结合起来，与省委的中心工作紧密结合起来，与全面深化改革的要求紧密结合起来。

（二）3月14日批示：机构改革刚结束，不增设处室、不增加人员编制，可以建立协调小组（严控领导小组）或联席会议（根据工作需要），有关具体任务实施可安排业务相近的处室承担，也可经批准在处室加挂临时牌子（从严控制），人员内部调剂。请编办转告各单位，此口子非特殊情况不开。坚持编办工作向中央对标看齐，一定要维护改革成果、克服惯性思维，确立编制法定理念。

二、群策书记关于机构编制工作的重要批示

3月31日批示：市县两级都按家毫书记重要批示精神，从严掌握，非特殊情况不开口子，我们共同把好关，编办要敢唱黑脸。

【讲话精神】

胡绪阳在全市机构编制工作调研座谈会上的 主要讲话精神

编者按：3月25日，市委常委、市委组织部部长胡绪阳到市委编办调研全市机构编制工作，市委组织部常委副部长雷雨时陪同调研。调研以召开座谈会的形式进行，市委编办主任廖秋文作工作汇报，胡绪阳作重要讲话。现将胡绪阳的主要讲话精神予以编发，以供学习把握。

胡绪阳表示，通过这次调研，对机构编制部门有了更深的了解和认识。**一是职能很重要。**机构编制部门主要具有调整职能配置、理顺职责关系、合理设置机构编制和领导职数三个方

面的职能，这三个方面的工作都是事关巩固党的执政基础、执政地位和完善国家政权建设的基础性工作，是牵一发而动全身的工作。**二是责任很重大。**在外人眼里，编办是个权力部门，批机构、批编制、批职数，感觉权力很大。其实并非如此，现在的编制工作，更多的是责任和压力。机构编制工作政策性很强、工作量很大，矛盾诉求多，容易得罪人，同志们承受的压力比其他一些部门更大。**三是成效很明显。**主要体现在：机构改革高效有序，编办的同志在推进党政机构改革和一系列专项体制改革中勇于担当、善作善成，高标准、严要求如期完成了改革任务；机构编制监管全面加强，着重抓好了机构编制问题整改、实名制管理以及事业单位登记管理等工作，切实做到了机构编制严控严管不动摇；自身建设扎实推进，深入开展主题教育，认真做好疫情防控工作，切实加强作风和能力建设，彰显了编办的凝聚力和向心力。

胡绪阳指出，从更高的要求来看，编办工作还有较大提升空间，就当前的形势而言，机构编制工作和编办自身还有一些问题需要深入研究和妥善应对。**一是机构编制工作的科学性有待进一步提高。**机构编制资源配置还不够科学，在保稳定、促发展、惠民生方面的作用发挥还不够充分。**二是机构编制工作的制度有待进一步规范。**机构编制工作的一些制度和机制还要进一步健全，出台的制度要进一步做到规范执行。**三是机构编**

制工作的服务水平有待进一步提升。还存在服务意识不够强、服务水平不够高的问题，一些老问题没有得到有效破解，解决新问题的力度还不够大，历史遗留问题还比较多。如何提升机构编制工作服务改革发展大局的能力和水平，处理好既要坚持原则又要敢于担当的关系，这对编办是一个严峻的考验。

胡绪阳强调，要做好新时代机构编制工作，切实提升服务改革发展大局的能力和水平，重点做好三个方面的工作：

一、要提高政治站位，严格落实机构编制工作新要求

机构编制资源是重要政治资源和执政资源，机构编制工作在加强党和国家机构职能体系建设、深化机构改革、优化党的执政资源配置方面发挥着至关重要的作用，是党的重要工作。作为机构编制部门，要切实提高政治站位，积极顺应发展形势，特别是党的十八大以来的新形势、新情况，严格落实中央、省委和市委对机构编制工作提出的新要求。**一要把加强党对机构编制工作的领导贯穿始终。**加强党对机构编制工作的领导，是当前机构编制工作的根本特征和根本要求。去年机构改革，党中央将机构编制部门由党委政府双跨部门调整为党委工作部门，并归口组织部管理，目的就是要强化“党管干部”的机构编制工作原则，统筹好干部和机构编制工作资源。因此，机构编制部门要坚决贯彻落实党对机构编制工作的集中统一领导，坚决贯彻中央、省委和市委对机构编制工作的决策部署，把加强

党的领导贯穿到机构编制工作的全过程、各方面，充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用，全面体现机构编制的严肃性、权威性、约束力；组织部门要履行好归口管理职责，为编办在推进党的建设、干部选拔任用，以及一些机构编制重大事项上的把好方向和关口。

二要把落实机构编制法规贯彻始终。去年8月，党中央印发了《中国共产党机构编制工作条例》，这是以习近平同志为核心的党中央对深化党和国家机构改革、加强机构编制管理、推进机构编制法定化作出的重要部署，是统领机构编制领域各项法规制度的基础主干党内法规，是做好机构编制工作的基本遵循。一方面，要学深悟透《条例》精神。《条例》对机构编制日常事务的办理，以及机构改革等重大体制改革都作了非常具体的规定，是一本新时代机构编制工作指南。编办的全体干部职工，要原原本本、扎扎实实地学习，要学深悟透，学出根本、学出精髓，以此提升自身工作能力和水平。另一方面，要对照《条例》完善工作制度。要对标《条例》规定，按照中央编办、省委编办的部署，围绕动议、论证、审议决定、组织实施等环节，抓紧完善配套制度，建立健全机构编制审批权限和程序清单。原有规定与《条例》精神不相符的要尽快修改，《条例》已有原则规定的要进一步细化具体措施和办法。

三要把落实领导重要讲话和批示精神贯彻始终。党的十九大以来，习近平总书记对深化体制机制改革、做好新时代机

构编制工作作了深刻论述，特别是在深化党和国家机构改革总结会议和中央编委第一次会议上，习近平总书记提出了一系列新的重要思想、重要论断和重要举措。今年2月24日，省委召开了全省机构改革总结会议，家毫书记在总结会上就做好机构改革“后半篇文章”，推动机构改革由物理聚合向化学融合转变，不断巩固和拓展改革成果作出了新的部署、提出了新的要求；3月7日、14日，家毫书记又分别就推动机构编制工作与党委中心工作深度融合，强化机构编制刚性约束作了重要批示。作为机构编制部门，必须把习近平总书记关于机构编制工作系列重要论述精神作为一切工作的根本指针贯穿始终。同时，要对标对表家毫书记的讲话精神和批示精神，细化目标举措，精准发力，确保中央、省委和市委的各项决策部署落实落地。

二、要找准职责定位，全面提升服务高质量发展新水平

要自觉把机构编制工作放在全市改革发展大局中去审视、去谋划、去推进，围绕重大任务实施、重大改革攻坚、重大项目落地，主动对接、超前谋划，为高质量发展提供强有力的体制机制保障。**一要在推进重大改革上持续发力。**虽然本轮机构改革已经基本完成，但并不代表我们就可以“功成身退”了。习近平总书记多次指出，要推动机构改革由物理反应向化学反应转变，切实构建起系统完备、科学规范、运行高效的职能体系。因此，要积极开展“回头看”，跟踪督导各领域改革落实情况，

防止和纠正改革方案落实不彻底、不到位的情况，特别是对一些职能界定还不够清晰、职责分工还不够明确等问题，要重点研究、重点解决。另外，要大力推进重点领域和关键环节改革。要特别指出的是，就今年而言，重点要强化基层建设，抓好乡镇机构改革的扫尾工作；加快完成六大领域综合行政执法改革，配合主管部门抓紧做好执法队伍的组建运行工作；全力做好生态环保垂直管理改革工作；按照中央和省委的统一安排部署，配合人社部门完成经营类事业单位改革；积极做好“小散弱”事业单位的撤并，优化事业单位结构布局，等等。要竭尽全力打好改革“组合拳”，最大限度释放“改革红利”。

二要在优化资源配置上久久为功。机构编制工作服务经济社会发展水平好不好、质量高不高，关键是看资源配置合不合理、科不科学、给不给力。要做活这篇文章，一定要在优化资源配置上出新意、亮新招。要强化创新意识，加大探索创新和内部挖潜力度，统筹、盘活、用好沉淀和低效配置的机构编制资源，推动机构编制资源向市委、市政府部署的重点领域、重点工作倾斜，向基础教育、医疗卫生、脱贫攻坚等民生领域倾斜，着力破解制约我市高质量发展的机构编制资源矛盾。另外，要想方设法解决编制结构性不足的问题。据了解，省委编办正在探索实施编制周转制度，我们要主动对接，并根据我市实际，出台相应实施办法，尽最大可能破除编制结构性短缺的问题。

三要在严管严控上凸显实效。从刚才汇报的情况来看，我市编制总量还是比较大的，

但这个总量是以 2012 年的基数为标准，随着形势任务的发展，从某种程度上来讲已经不能完全满足当前经济社会发展需要了，各方面的增加机构编制呼声越来越高、愿望越来越强烈，这就要求编办在从严管理机构编制上一定要坚持原则、严把关口，要严格执行机构限额、领导职数、编制种类和总量等规定，严格机构编制管理权限和程序，严禁越权审批，不得在限额外设置机构，不得擅自增加编制种类，不得突破总量增加编制。要加大对机构编制违纪违规行为的查处力度，确保管得住、管得好、用得活。

三、要奋力争先进位，以最强执行力建设模范机关

机构编制部门作为管理机构编制这一重要执政资源的部门，其工作作风的优劣、工作效率的高低，不仅关系全市执政能力建设，还关系全市经济社会发展和稳定大局。所以，既要一手抓业务，又要一手抓队伍，把自身建设放在更加重要的位置，以最强执行力推动各项工作争先进位、走在前列。**一要坚持政治建办。**要把旗帜鲜明讲政治作为机构编制工作的生命线，进一步强化党的机关、政治机关的定位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。要善于从政治全局、工作全盘分析问题、解决问题，切实增强政治敏锐性和政治鉴别力，在加强理论学习中提高政治能力，在党内政治生活中提高政治能力，在处理复杂机构编制问题中提高政治能力。要时时处处鲜明体现党的领导、党的立场、党的原则和党的纪律，自

觉把讲政治的要求贯彻到机构编制工作全过程、各方面。**二要坚持能力立办。**很多同志在编办已经工作多年，应该算得上机构编制工作方面的“专家”，但也不能自满。要按照高素质专业化的要求，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。要提升学习能力，树立“知识恐慌、本领恐慌”的危机意识，主动向书本学、向现行政策学、向行家里手学，并在实践中不断升华提高；要提升创新能力，面对机构编制工作中“疑难杂症”，要敢于打破传统的、常规的思维模式，有时要学会剑走偏锋，用新思路、新方法来解决老问题、老难题；要提升执行能力，善于在繁重的工作中抓重点、找突破，高质量完成市委、市政府交办的各项工作任务。**三要坚持作风强办。**要培养严实作风，重实际、重实干、重实效，努力把实事办好，把好事办实。领导干部要带头做到勤勉敬业、不讲价钱，要保持旺盛的工作精力和充足的工作劲头，多深入基层，多了解基层的情况，积极树立机构编制部门勤政务实的良好形象。**四要坚持从严治办。**要始终坚持职业操守，机构编工作刚性和原则性非常强，同志们要不怕得罪人，敢于坚持按原则、按规矩办事，坚决不能搞亲亲疏疏、不能搞“会哭的孩子有奶吃”；要坚守保密纪律，做到不该说的话坚决不说、不能做的事坚决不做；要坚守廉洁底线，始终绷紧反腐倡廉这根弦，绝不允许以权谋私。在各种诱惑面前，要把得住、守得紧，绝对不能有半点贪婪之心，出了问题，绝不姑息。

【他山之石】

浙江省温州市文成县“三步走”全面完成 事业单位清理规范整合工作

编者按：疫情防控期间，浙江省温州市文成县一手抓防疫一手抓改革，在前期充分酝酿的基础上，从3月3日编委会正式通过事业单位清理规范整合方案到3月26日完成212家事业单位“三定”印发，短短23天内全面完成82家事业单位精简任务，精简比例达28.47%，全面完成事业清理规范整合工作。现将他们的先进做法经验摘编如下，供大家学习参考。

（一）基础给力确保工作快节奏推进。一是提前谋划早做准备。在党政机构改革中，该县同步部署、实施、推进事业单位改革工作，完成52家承担行政职能、8家生产经营类事业单位改革，开展2人以下的“低、小、散”或职责相近的事业单位专项整治工作，完成40个单位的下属事业单位机构编制事项调整，统一规范机构类别和经费形式，梳理调整主要职责，为本轮事业单位清理规范整合工作打下了良好的工作基础。二是上传下达形成合力。全省事业单位改革部署推进会后，该县编办第一时间向县委编委主要领导汇报会议精神，及时与县事改领导小组成员单位沟通对接，迅速组织学习相关文件精神，准确理解把握事业单位改革的指导思想、改革重点和改革任务，同

步组建改革工作专班，切实凝聚改革共识、汇集改革力量、激发改革活力。三是**全面调研摸清情况**。迅速组建专题调研组，深入教育局、自然资源和规划局等重点涉改单位，就机构职能调整、人员编制划转等关键问题充分听取部门意见建议。同时，利用实名制数据库，对全县事业单位机构设置、职责运行、编制情况、实有人员进行调查摸底，建立事业单位机构编制情况基础台账，切实摸清“家底”，为下步改革工作提供数据支撑。

（二）推进有力确保任务严要求落实。一是**方案拟定科学严谨**。对标中央省市改革精神，结合前期调研摸排结果，该县在省定精简比例要求下，按照不同的精简力度，沙盘预演多套事业单位清理规范整合模拟方案，多方沟通、查漏补缺、充分酝酿后，形成《文成县进一步推进事业单位清理规范整合工作方案》，于3月3日经县委编委会议审议通过、正式实施。二是**沟通对接及时有效**。方案实施后，迅速抽调县委编办精干力量组建7个联络组，扎实做好对接指导服务工作。明确要求各联络组每周上报工作进度和问题困难，由县事改办综合分析研判，进度滞后的进行预警提醒，存在疑难问题的进行专题协调解决，切实为工作推进扫清障碍、提供保障。三是**“三定”制定严格规范**。切实从事业单位提质增效、优化服务的高度出发，以职能配置为切入点、以机构设置为着力点、以编制配备为突破点，扎实做好“三定”规定制定审核工作。要求相关单位在去年事业单位机构编制调整事项基础上，认真梳理明确清理整合

后工作职能边界，对照省市机构编制管理规定，规范职责表述顺序、规范用语，确保职责表述准确、全面、清晰。同时，形成“三级审核”制度，各组联络员对上报的“三定”进行规范性、合规性审查，做好源头把关；初审后，由业务主办进行复审；印发前由综合组进行终审，严把工作质量关。

（三）持续发力确保改革高质量完成。“三定”印发后，该县趁热打铁，持续推进改革收尾工作。一是**扎实做好人员转隶工作**。及时指导涉改单位开展人员转隶、人员过渡安置、财政保障、后勤保障等工作，认真做好相关问题回复解答及宣传引导工作，同步开展全县实名制系统台账调整维护工作。二是**规范事业单位编外用工管理**。转隶到位后，开展事业单位编外用工情况调查摸底，完善编外用工管理制度，规范事业单位编外用工。三是**跟进事业单位法人登记相关工作**。根据“最多跑一次”改革和防疫工作要求，实行贴心服务、“不见面”审批，明确涉改事业单位办理法人登记的注意事项和时间要求等，同步完成法人登记相关工作。四是**加强“三定”的跟踪落实**。继续完成“三定”规定制定的后续工作，跟踪了解涉改单位“三定”规定落实情况，落实县委县政府督查巡察，加强机构编制监督检查，加快推进职能有机整合、人员融合、内部业务融合，确保事业单位机构职能优化调整到位、改革效果最大化。

发：市委编办各科、中心，各县市区委编办

投稿邮箱：tg@hybb.gov.cn 联系电话：0734-8866676

责任编辑：蒋赞文 编校：陈 思

（共印 50 份）