

衡阳机构编制

第 1 期（总第 172 期）

中共衡阳市委机构编制委员会办公室编

2020 年 3 月 30 日

目 录

【会议精神】

- 全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议主要精神

【工作动态】

- 衡阳市委编办多措并举认真抓好全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议精神贯彻落实
- 县市区委编办认真学习贯彻全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议精神

【他山之石】

- 四川省成都市武侯区积极创新产业功能区体制机制有效激发产业生态圈主体活力

【会议精神】

全省机构改革总结会议和全省机构编制 工作会议主要精神

编者按：2月24日，省委、省委编委召开了全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议。省委书记、省人大常委会主任、省委编委主任杜家毫出席全省机构改革总结会议并作重要讲话，从全省经济社会发展全局的高度，全面总结了全省机构改革取得的重要成果和宝贵经验，对持续巩固深化机构改革成果，推进治理体系和治理能力现代化提出了“五个聚焦发力”的要求，省委常委、省委组织部长、省委编委副主任王少峰出席全省机构编制工作会议并讲话，从全面贯彻落实省委工作要求出发，提出了切实增强新时代机构编制工作责任感使命感、“四个精准发力”、打造高素质专业化干部队伍的工作要求。省委组织部副部长、省委编办主任刘越高作出了具体工作部署，从始终坚持“一条主线”、注重把握“两个统筹”、聚焦聚力“三个加强”、全面落实“四项任务”等四个方面，作出了具体工作部署。现将会议主要精神予以刊发，请深入学习把握，切实抓好贯彻落实。

一、全省机构改革总结会议主要精神

会议指出，地方机构改革是党和国家机构改革的重要组成部分，是一次整体性、系统性、重构性的改革，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全省各级各部门坚决贯彻中央决策部署，按照省委要求，加大统的力度、明确改的章法、做好人的工作，执行严的纪律，有力有序落实机构改革各项任务，达到了预期目标，取得了重要成果。**一是突出完善党对重大工作领导的体制机制，加强了党的全面领导。**组建优化全面深化改革、国家安全、军民融合等党委议事协调机构，充实党委职能部门统一归口协调管理职能，完善党委统一领导群团工作制度，组建各级监察委员会，从机构职能上把加强党的领导落实到各领域各方面各环节，党的集中统一领导的机构职能体系更加健全。**二是突出优化机构设置和职能配置，提升了机构履职效能。**按照一类事项原则由一个部门统筹、一件事情原则由一个部门负责，推进部门职责有机整合，重点调整优化了自然资源、国土规划、医疗保障、退役军人服务管理、应急管理职责，理顺了一些长期存在的职责交叉、关系不顺事项，机构职能实现整体性重构，机构履职更加顺畅。**三是突出构建运行畅通、充满活力的工作体系，确保了上下贯通、执行有力。**维护党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一，对中央明确地方党政机构改革需要对应调整的改革任务全面执

行到位，对绝大多数必设机构统一规范机构序列、名称，确保了省市县机构设置总体上与中央和国家机关基本对应。**四是突出服务全省高质量发展，对接了形势任务需要。**积极适应社会主要矛盾变化和经济社会发展需要，省市县设立了行政审批服务局、退役军人事务局等特色机构。同时，进一步加强和完善了经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境、应急管理、金融监管、民生保障等方面职能，为实施创新引领开放崛起战略、打好三大攻坚战、推动高质量发展提供了有力保障。**五是突出强化各领域各层级统筹，增强了改革整体效应。**紧紧围绕改革任务，强化党政群人大政协统筹、省市县乡统筹、党政机构改革与其他领域改革统筹、改革与法治统筹，推动事业单位承担的行政职能划归机关，大幅减少执法队伍种类，健全基层管理服务体制，推进审批服务便民化改革，形成了党政群、事业单位机构新格局，取得了良好的整体效果。

会议强调，这些改革成果来之不易，充分表明了党中央关于深化党政机构改革的战略决策完全正确，充分彰显了党的集中统一领导和社会主义制度的巨大政治优势。在改革中，我们也探索出来的一些做法经验，概括起来就是“六个始终坚持”：**一是始终坚持对标看齐、令行禁止。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把总书记关于机构改革的重要指示作为根本遵循贯穿改革全过程，坚决贯彻党中央决策部署，确保机构改革沿着正确方向前进。**二是始终贯穿坚持和加强党的**

全面领导这条主线。充分发挥党总揽全局、协调各方的作用，把加强党的全面领导落实到改革各方面、各环节、各领域，以党的政治优势、组织优势引领和推进改革。**三是始终扭住优化协同高效这个着力点。**把制定“三定”规定作为改革实施中心环节，合理确定部门职责边界，完善协同配合机制，避免政出多门、权责不明、推诿扯皮，防止机构重叠、职能重复、工作重合，促使各类机构、各种职能相互衔接、相互配合。**四是始终强化“一盘棋”抓改革。**把各层级各领域改革纳入全局，总体把握，一体设计，有效提升了全省机构改革的系统性、整体性和协同性。同时，建立上下联动工作机制，一体设计省、市、县、乡各层级和党政群、人大政协、事业单位各领域改革方案，加强整体推动和督促落实。**五是始终突出问题导向和目标导向相结合。**既着眼落实中央改革要求、构建基础性长远性体制机制框架，又结合省情实际，解决当前最突出矛盾和短板，打出了一套改当下、长久立的“组合拳”，解决了一批长期想解决而没有解决的历史遗留问题，理顺多年想理顺而没有理顺的体制机制。**六是始终注重做深做细思想政治工作。**科学把握改革发展稳定的关系，坚持把思想政治工作贯穿始终，教育引导党员干部形成正确的大局观和价值观，确保改革思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

会议提出，下阶段要持之以恒做好机构改革“后半篇文章”，推动机构改革由物理聚合向化学融合转变，不断巩固和拓展改

革成果。**第一，在坚持和完善党的领导制度体系上聚焦发力。**

党委议事协调机构要自觉把准定位，健全运行机制，深入分析形势，增强谋划能力，提高议事协调水平，为党委决策当好参谋助手；各级党委工作机关要带头坚持和加强党的全面领导，各级人大、政府、政协、监察、审判、检察机关都要在党的领导下步调一致开展工作，切实把中央和省委部署落到实处。

第二，在加强党政机构职能统筹、实现优化协同高效上聚焦发力。

要着眼优化协同高效，把机构职责调整优化同健全完善制度有机统一起来。对部门间还可能存在的权责边界模糊的问题，要厘清关系、落实举措，织紧织密责任链条。对加挂政府部门机构牌子的党委职能部门，要明确工作规则。归口管理系统部门，要建立完善职责明确、协调高效的运行机制。

第三，在加快构建事业单位公益服务新格局上聚焦发力。

要认真落实中央《关于深化事业单位改革试点工作的指导意见》，突出强化公益属性和创新体制机制，加快推动政事分开、事企分开、管办分离。要巩固行政类事业单位改革成果，坚决不走“回头路”、不搞“两张皮”。要摸清公益类事业单位底子，对具备条件的“小散弱”事业单位进行整合。要加快推进经营类事业单位改革，确保在今年9月底前基本完成。

第四，在抓实基层改革、创新基层治理上聚焦发力。

要结合落实省委关于全面加强基层建设的“1+5”文件要求，持续深化落实基层各项改革任务。要深入推进乡镇（街道）机构改革，加快综合执法体制改革，抓好审批服务便民化

改革，构建面向基层群众、适应基层需求的管理体制。**第五，在推进机构编制规范化、科学化、法定化上聚焦发力。**严格执行机构限额、领导职数、编制数等规定，把机构编制总量和规模控制在合理、可持续范围。科学调配编制资源，加大跨地区、跨部门、跨层级统筹，提升机构编制使用效益。强化刚性约束，加快推进机构职能、权限、程序、责任法定化。

会议要求，要以此次机构改革为推动，乘势而上，推动全面深化改革向纵深发展。**一要强化主体责任，狠抓改革落实。**要压紧压实各级党委主要负责同志抓改革落实的责任，持续健全改革协调落实、试点探索、督查考核等工作机制，完善牵头部门与参与部门、主体改革与配套方案、改革举措与法制保障之间配套联动机制，提升改革的整体效应。**二要坚持分类推进，突出改革重点。**对中央改革方案要求很明确的，不再层层审议、层层发文，全力抓好贯彻落实；对于中央要求地方实化细化改革方案的，要结合实际提出改革举措，做到精准精细精确；对于根据发展需要推进的改革“自选动作”，必须把握中央精神、坚持问题导向、回应基层期盼。**三要加强系统集成，注重改革实效。**要结合湖南实际，突出系统集成、协同高效，一体落实十八届三中全会和十九届四中全会部署的各项改革任务，推动改革实现目标集成、政策集成、效果集成，及时把改革举措和经验上升为制度成果、转化为制度优势、体现为治理效能。

二、全省机构编制工作会议主要精神

会议指出，做好今年的机构编制工作。**一、要提升政治站位、深化思想认识，切实增强做好新时代机构编制工作的责任感和使命感。**各级机构编制部门要深刻认识做好新时代机构编制工作的重要意义，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，主动融入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局、建设富饶美丽幸福新湖南具体实践，充分发挥机构编制工作重要作用，不断开创机构编制工作新局面。**二、要紧扣中心大局、聚焦主责主业，充分发挥机构编制的职能作用。**一是**聚焦加强党的全面领导精准发力。**要健全党对重大工作的领导体制，要加强对议事协调机构的相关审核和日常管理，确保有效强化党对重大工作的领导；要加强党政机构职能统筹，继续探索党的有关机构同职能相近、联系紧密的其他部门统筹设置，实行合并设立和合署办公。二是**聚焦完善机构职能体系精准发力。**要深入落实中央改革部署，继续巩固深化改革成果，加快推进六大领域综合行政执法体制改革；要进一步优化基层机构编制资源配置，构建简约高效的基层管理体制；要加快推进事业单位改革，优化事业单位布局，强化事业单位公益属性。三是**聚焦优化机构编制资源配置精准发力。**要处理好管住和管活的关系，严格执行机构限额、编制种类和总量、领导职数等规定，从严从紧控制。要着力提升资源使用效益，优化编制结构布局，盘

活现有机构编制存量；要处理好“瘦身”和“健身”的关系，对可以有效腾出编制资源的部门和领域，要加大精简力度。要建立编制统筹调配和动态调整机制，推动编制向主业、向重点、向基层倾斜；要处理好规范和创新的关系，既要坚持原则，又要严格把关，又要创新方法，探索资源集约化利用、科学化管理的新路子。**四是聚焦依法依规管理机构编制精准发力。**要积极推动《条例》的有效实施，深入推进机构编制法定化；要加大违纪违规行为的查处力度，清理“条条干预”行为，严肃追责问责。**三要突出政治引领、强化自身建设，持续打造高素质专业化机构编制干部队伍。**坚持政治建办、能力立办、作风强办、从严治办，深入推进转职能、转方式、转作风，把对党绝对忠诚作为根本原则，把恪守公道正派作为核心要求，把提升专业能力作为关键支撑，把弘扬严实作风作为重要保障，努力创建让组织放心、让人民满意的模范机关。

会议要求，全省各级机构编制部门，要认真贯彻落实中央、省委有关会议精神，科学统筹，精准发力，重点在“一条主线、两个统筹、三个加强、四项任务”上下功夫：**一是始终坚持一条主线。**要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把学习习近平总书记重要讲话和重要批示精神，作为“第一定位、第一议题、第一功能、第一规矩、第一任务”，融入到工作谋划中、落实到工作推进中、体现到工作成效中。**二是注重把握两个统筹。****1. 要统筹用好各类编制资源。**加大探索创新和

内部挖潜力度，统筹、盘活、用好沉淀和低效配置的编制资源，优先保障基础教育、医疗卫生等民生领域；探索机构编制执行情况、使用效益、动态调整和管理评估机制。

2. 要统筹机构编制监督检查力量。适时开展《中国共产党机构编制工作条例》贯彻落实情况、机构改革方案落实情况、中小学教职工编制规定执行情况等专项督查。加强与纪检监察机关、巡视巡察机构、经济责任审计、选人用人专项检查深度融合，加大典型案件查处力度。

三是聚焦聚力三个加强。

1. 加强调查研究。坚持问题导向，聚焦高质量发展、教育、医疗、应急管理、重大疫情防控等省委关注的重大问题以及服务对象反映强烈的突出问题开展深入一线开展研究，及时出台针对性强、可操作的政策措施，有效破解社会关注的热点难点问题。

2. 加强基础工作。强化实名制管理系统运用，推进机构编制综合管理平台升级，加快建立机构编制同组织人事、财政预算联动管理的数据信息平台。加强机构编制信息队伍建设，强化典型经验的发掘推广力度。

3. 加强队伍建设。机构编制部门要努力适应新形势新定位，全面提升工作能力水平，创建让组织放心、人民满意的模范机关。

四是全面落实四项重点任务。

1. 贯彻落实《中国共产党机构编制工作条例》。要深入开展《条例》的学习宣传，完善配套政策制度，加强机构编制规范性文件合法合规审查，积极推动《条例》有效实施。

2. 扎实开展“转职能、转方式、转作风”。深入推进部门“三转”工作，切实提升站位，统一思想，精准把握“三

转”的实质；要压实责任，分级实施，形成一级抓一级，层层抓落实，上下联动、合力推进的良好工作局面；要加强督导，防止“不转”、“假转”、“空转”，确保取得实实在在的成效。

3. 巩固深化机构改革成果。要继续完善机构改革后续工作，跟踪评估机构改革后政府各部门履行职责情况，不断完善相关职能职责和协调机制；要深化乡镇（街道）机构改革，贯彻落实优化基层机构编制资源配置的实施意见，统筹用好乡镇机构编制资源；要推进审批服务便民化改革，组织开展相对集中行政许可权改革试点“回头看”；要持续深化综合执法改革，加快完成六大领域综合执法改革，继续推进跨领域跨部门综合执法；要探索创新园区机构编制管理，研究全省产业园区机构编管理办法，探索分类配置产业园区机构编制资源，清理规范全省各类资源保护地管理机构；要落实纪检监察体制、政法领域全面深化改革等改革任务，适时推进公安机关机构改革，配合做好群团机关改革。

4. 积极稳妥推进事业单位改革。要协同相关职能部门加快推进经营类事业单位改革，确保今年 9 月底前完成改革任务；要巩固承担行政职能事业单位改革成果；要落实中央关于事业单位领导职数管理意见，研究制定处级以上事业单位领导职数管理办法；落实事业单位简易注销登记办法，严格执行事业单位登记管理制度。

（综合科 供稿）

【工作动态】

市委编办多措并举抓好全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议精神贯彻落实

2月24日，全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议召开后，办领导高度重视，第一时间组织学习，严格按照会议安排部署，细化任务、明确要求，多措并举抓好会议精神的贯彻落实。

一、抓好学习贯彻，牢牢把握机构编制工作新方位

将学习贯彻两个会议的精神作为当前首要工作任务来抓。

一是作好汇报传达，提出贯彻落实意见。迅速整理出会议主要精神，向市委编委领导进行专题汇报，向编委成员单位主要负责人进行传达学习，并结合衡阳疫情防控情况提出了具体的贯彻落实意见，得到市委编委领导的高度肯定。**二是开展学习研讨，领会精神实质。**2月26日，组织召开办主任会议，办领导班子成员进一步深入系统学习了全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议精神，并结合分管工作实际对学习贯彻两个会议精神进行了研讨交流。**三是统筹抓好县市区学习贯彻，推进精神落实落细。**制定下发《关于贯彻落实全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议精神的的通知》（衡编办〔2020〕10号），要求各县市区委编办按照省委、省委编委的要求，迅

速传达学习、认真贯彻落实两个会议精神，坚持一切行动听指挥、步调一致抓落实，以实际行动和工作实绩加以落实，及时上报贯彻落实情况。

二、对标《条例》规定，全面落实机构编制工作新要求

以加强党的全面领导为统领，以贯彻《中国共产党机构编制工作条例》（以下简称《条例》）为着力点，紧扣中心大局，聚焦主责主业，深刻认识做好新时代机构编制工作的重要意义，全面落实机构编制工作新要求。**一是认真抓好《条例》学习贯彻。**研究制定《条例》学习宣传方案，主动向编委主要领导汇报学习和宣传计划，提议将《条例》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习内容和党校课程，得到编委领导的大力支持和市县两级党校（行政学院）的全力配合。**二是制定出台机构编制议事规则。**根据《条例》有关精神，制定出台了《中共衡阳市委机构编制委员会工作规则》《中共衡阳市委机构编制委员会办公室工作细则》，对机构编制事项的动议、论证、审批和实施进行了全面的规范，确保各项制度与《条例》有机衔接。各县市区委编委对相关工作规则（细则）进行了修订，使党管机构编制原则落到细处、实处。**三是逐步规范审批和服务工作流程。**组织办全体干部职工认真学习了《中共湖南省委机构编制委员会办公室审批和服务工作流程（试行）》，要求严格执行好动议、论证、审议决定、组织实施、监督问责等五个环节的程序规定，把严细精神贯穿到机构编制工作全流程；并对标

省委编办的审批和服务工作流程，拟定市委编办的工作流程，不断推动机构编制管理工作的科学化、规范化、法制化。

三、细化工作举措，科学谋划机构编制工作新思路

根据会议精神要求，结合衡阳机构编制工作实际，以“一条主线、两个统筹、三个加强、四项任务”为着力点，制定印发了《衡阳市 2020 年机构编制工作要点》，对 2020 年全市机构编制工作思路进行了全面谋划，其主要内容有：**一要进一步巩固好机构改革成果。**要认真落实党对重大工作领导要求，根据省委、市委要求，配合相关部门做好市级议事协调机构清理规范工作；落实纪检监察体制改革、政法领域全面深化改革、国防动员体制改革等相关工作任务；指导县市区开展综合行政执法改革，完善县级“局队合一”、乡镇“一支队伍管执法”体制机制；探索创新园区机构编制管理；统筹用好乡镇编制资源，探索试行乡镇行政编制周转使用制度。**二要积极稳妥推进事业单位改革。**加快推进经营类事业单位改革，推动“小散弱”事业单位的撤并；进一步健全和完善处级以上事业单位领导职数管理办法，严格控制 and 规范事业单位领导职数；落实事业单位简易注销登记办法，持续规范登记工作。**三要统筹用好各类编制资源。**牢固树立“过紧日子”的意识，坚持“瘦身”与“健身”相结合，继续从严从紧控制机构编制资源，根据各部门各单位职能任务变化，加大精简力度；落实中央关于统筹使用编制资源的政策措施，加大探索创新和内部挖潜力度，统筹、盘活、用好沉淀和低效

配置的编制资源，优先保障基础教育、医疗卫生等重点民生领域；贯彻落实《中央编办教育部财政部人社部关于进一步挖潜创新加强中小学教职工管理的指导意见》，盘活教育系统编制存量，精简压缩教育系统非教学岗位编制。**四要切实加强机构编制监督检查。**开展《中国共产党机构编制工作条例》贯彻落实与机构改革方案落实情况专项督查，重点督查市直机关各单位和县市区党委编委学习贯彻《条例》、贯彻落实机构编制政策规定、落实机构改革方案和履行“三定”规定情况；开展全市中小学教职工编制规定执行情况、机构编制问题整改、全市机关事业单位机构编制等专项督查核查；进一步推动机构编制监督检查与巡视巡察、经济责任审计、选人用人专项检查等深度融合，加大专项检查和日常督查成果运用和典型案件查处力度。**五要积极做好机构编制基础工作。**强化实名制管理系统运用；加强全市机构编制事务中心建设，做好市县编办电子政务内网接入工作；进一步加强全市机构编制系统信息员队伍建设，健全完善信息编报考核机制，强化机构编制工作重点信息、典型经验的发掘、筛选、提炼工作。

四、强化责任担当，全力开创机构编制工作新局面

坚持政治建办、能力立办、作风强办、从严治办，深入推进转职能、转方式、转作风，不断提升职业素养和专业能力，努力打造一支忠诚担当、作风过硬、素质全面的机构编制队伍。**一是持续开展“三学三转”。**去年开展“三学三转”以来，衡阳编

办紧密围绕新时代机构编制工作新要求，深入开展学习型机关建设，全体干部职工自觉加强对政治理论、《条例》和机构编制业务的学习，政治站位和理论素养明显提升。与此同时，坚持聚焦主责主业，坚决退出不必要参加的议事协调机构，力戒形式主义和官僚主义，加强对县市区委编办开展“三学三转”的督查指导，杜绝“不转”“假转”“空转”等现象，确保“三转”取得实实在在的成效。

二是完善健全机关管理制度。根据会议精神，为进一步加强相关制度机制建设，提升新时代机构编制工作精细化、规范化、科学化水平，拟参照省委编办《中共湖南省委机构编制委员会办公室审批和服务工作流程（试行）》，研究出台相关工作流程。同时，进一步健全和完善公文办理制度、财务管理制度、公车管理制度、人事管理制度、会议制度等，使机构编制工作的开展更加规范有序、科学有效。

三是大力提升管办治办水平。坚持党建引领，强化创先争优，深入推进“三表率一模范”机关建设，对标培育“组织口”作风，实施党支部“强基础”工程，深入推进党支部“五化”建设和办机关党风廉政建设。今年以来，办机关先后荣获 2019 年度全市绩效考核先进单位、综治管理考核先进单位、安全生产先进单位等荣誉称号，办机关党支部作为先进典型单位，支部书记在全市市直机关党建工作会议上作典型发言。

（综合科 供稿）

县市区委编办认真学习贯彻全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议精神

编者按：全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议召开后，各县市区委编办按照《关于贯彻落实全省机构改革总结会议和全省机构编制工作会议精神的通知》（衡编办〔2020〕10号）要求，迅速传达学习、认真贯彻落实两个会议精神。现将有关情况摘编如下，供大家学习交流。

衡南县：坚持“快”字当先，第一时间组织全办干部认真学习会议重要精神，进一步统一思想、提高认识；坚持“深”字为基，深入研讨会议精神实质，坚决贯彻落实中央、省委和市委有关会议精神，科学统筹，精准发力；坚持“干”字为实，对标对表会议精神，进一步细化工作举措，科学谋划并做好机构改革“后半篇文章”。

衡阳县：及时将会议主要精神向编委领导进行专题汇报，适时在编委会上进行集中传达学习。召开全办干部职工会，对会议精神开展学习讨论。

衡山县：通过微信公众号对会议精神进行宣传，营造浓厚氛围；根据会议精神，紧扣“中心大局”，安排部署下一阶段工

作任务，进一步巩固深化机构改革成果，盘活机构编制资源，切实提升机构编制管理创新水平。

衡东县：及时向编委主要领导进行汇报，力争编委领导对机构编制工作的更大重视与支持；对标会议精神要求，积极抓好《条例》的贯彻实施，以开展“三学三转”进一步提升干事创业能力，确保在巩固深化机构改革成果、推进重点领域和关键环节改革上取得新成效。

祁东县：采取集中学习与自学相结合、学习与讨论相结合、学习与促进工作相结合，深刻领会会议精神实质，准确把握 2020 年全省机构编制工作总体要求，扎实推进各项工作任务，确保实现全年工作目标任务预期。

常宁市：把贯彻落实会议精神作为当前一项重要的政治任务，开展大学习，大研讨，大抓贯彻落实；根据会议精神要求，全面谋划今年工作，重点抓好乡镇（街道）改革、综合行政执法队伍改革，以及经营类事业单位改革等重大改革任务的落实落地。

耒阳市：结合耒阳实际，对今年重点工作进行安排部署，列出任务清单、责任清单、时间清单。在下阶段着力抓好事业单位分类改革、编制调整核定、事业单位法人登记和审改职能移交等工作。

南岳区：组织召开工作务虚会，传达学习全省机构改革总

结会和全省机构编制会议精神。按照上级部门的统一部署和 2020 年区机构编制工作要点，积极抓好今年机构改革后续工作和重大改革任务，以及机构编制优化配置工作。

雁峰区：深入学习，认真吃透把准会议精神，做到学思用贯通、知信行合一；细化任务举措，继续巩固深化机构改革成果，全力抓好机构改革扫尾工作；聚焦聚力，深入推进全面深化改革，推动各项改革部署落实落细落地。

石鼓区：组织全体职工集中学习会议精神，深刻把握全省机构编制工作的总体要求，切实增强做好新时代机构编制工作责任感和使命感；结合全区发展要求，进一步优化机构职能体系和机构编制资源配置，巩固和拓展机构改革成果。

珠晖区：按照会议精神要求，进一步强化大局意识和责任担当，全面深化对重大理论和决策部署的理解把握，全面做好机构改革“后半篇文章”，推动区机构改革由物理聚合向化学融合转变。

蒸湘区：组织召开全体干部职工会议，深入学习和解读会议精神。要对标会议精神要求，强化自身建设，打造高素质专业化机构编制干部队伍，为推动机构编制管理创新奠定组织基础。

【他山之石】

四川省成都市武侯区积极创新产业功能区体制机制有效激发产业生态圈主体活力

编者按：近年来，成都市武侯区按照成都市委“重塑产业经济地理、推动城市发展战略调整”的决策部署要求，坚持以创新产业功能区体制机制为突破口，大力激发产业生态圈主体活力，推进经济工作组织方式转变，为推动经济高质量发展、城市高效能治理、市民高品质生活探索新路径。现将他们的先进做法经验摘编如下，供大家学习参考。

（一）创新运营机制，构建“管委会+运营公司”模式。围绕解决产业功能区人才团队和建设资金问题，引入平台公司作为投资人，将区属国有公司作为合伙人，构建“三国创意园+武侯发展集团”“华西大健康+武侯发展集团”“武侯电商+武侯资本集团”的“管委会+运营公司”建设模式，由产业功能区负责项目总体规划和产业引育，运营公司负责项目融资、基础设施配套、项目运营等，充分发挥政府主导引领产业发展和市场化运营的叠加效应优势，确保产业功能区高标准规划、高效能推进、高品质呈现。

（二）创新管理机制，构建“管委会+政企单位”模式。围绕构建齐抓共管、合力推进的工作格局，探索建立职能部门、龙头企业和产业功能区负责同志交叉任职制度。在区领导兼任产业功能区党工委书记的基础上，由产业功能区内各街道党工委书记兼任所属产业功能区党工委委员。在管理人口较多的浆洗街道、玉林街道所属的三国创意园和华西大健康产业功能区实行街道办事处副主任兼任产业功能区管委会副主任。同时，将华西医院、京东、联想等龙头企业负责同志纳入产业功能区管委会任职，推动龙头企业与产业功能区建设深度融合，充分发挥龙头企业在产业发展引领作用。

（三）创新运行机制，构建“管委会+街道社区”模式。立足减负增效，助力产业功能区集中精力抓发展，以制定赋权清单和职责任务清单为契机，厘清产业功能区与街道的职责分工，将安全生产、市场监管、综合执法、城市管理、政务服务、综治维稳、环境保护、社会治理、优化营商环境等 9 项社会事务交由街道负责，产业功能区则全力做好规划实施、园区建设、招商引资、项目促建、企业服务、管理运营等 6 类工作。构建“管委会+街道”运行机制，将经济发展任务与社会保障事务合理分工，帮助产业功能区“甩掉尾巴”、“轻装上阵”。积极探索“管委会+社区”运行机制，利用“互联网+政务服务”，在 11 个街道、6 个试点社区和产业功能区内的顶呱呱政企服务中心、武侯新城

电子商务公共服务中心、大合仓党群服务中心等 3 栋重点楼宇下沉部署政务服务一体机，打造线上线下一体化业务办理平台，开辟方便快捷的审批“绿色通道”；大力推广蓉城人才绿卡社区咨询服务经验，逐步建立覆盖全区的社区级人才管理服务站点。

（四）创新考核机制，构建“管委会+目督部门”模式。为提升产业功能区在经济产业发展上的统筹统揽作用，完善“产业功能区‘吹哨’、各类机构‘报到’”机制，按照“经济发展与社会事务相分离、任务职能与目标管理相统一”原则，构建“管委会+目督部门”考核机制。组织产业功能区会同区委目标督查管理部门共同制定年度经济发展和履职尽责考核目标，赋予产业功能区在产业发展方面考核区级部门和街道社区的权力，充分发挥目标绩效考核的导向引领，推动形成以产业功能区为基本单元的经济地理格局和区级部门、街道社区广泛参与的协同保障格局。

报：省委编办领导、市委编委领导

送：市委办、市委组织部，市政府办、市财政局

发：各县市区委编办

投稿邮箱：tg@hybb.gov.cn

联系电话：0734-8866676

责任编辑：蒋赞文 编校：陈 思

（共印 50 份）