

衡阳机构编制

第 1 期（总第 171 期）

中共衡阳市委机构编制委员会办公室

2018 年 3 月 19 日

目 录

【工作动态】

- ◆市编办召开 2018 年机构编制工作务虚会
- ◆市编办召开 2017 年度领导班子民主生活会
- ◆市编办组织学习贯彻党的十九届三中全会精神
- ◆雁峰区编办传达学习中央关于深化党和国家机构改革的精神
- ◆衡东县编办扎实推进经营类事业单位改革

【他山之石】

- 吉林省白城市以做好“控、挖、减、保”四篇文章为着力点，积极推动机构编制创新管理

【用语释义】

- ◇“一支笔”审批制度 ◇编制调剂 ◇编制使用核准

【工作动态】

市编办召开 2018 年机构编制工作务虚会

3 月 15 日，市编办主任廖秋文主持召开 2018 年机构编制工作务虚会，全面回顾总结 2017 年机构编制工作，分析新时代机构编制工作面临的新形势、新情况和新问题，研究谋划 2018 年机构编制工作。办机关全体干部职工参加会议。

会上，分管领导和科室负责人围绕“去年怎么看，今年怎么干”，对上年度的机构编制工作进行了认真盘点、系统总结，就如何抓好今年的机构编制工作谈了设想、提了思路。大家还围绕贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神、深入推进放管服改革、党政群机构改革、重点领域体制改革、加强机构编制管理等问题开展了深入研讨，营造了团结协作、勇于担当、共谋发展大局的良好氛围。

廖秋文指出，这次务虚会，大家高度重视、精心准备，汇报发言既有全面总结、又有长远谋划，既务“虚”、更务“实”，站位高、思路清、措施实，达到了预期效果。特别是过去的一年，通过齐心协力抓改革、抓管理、抓服务、抓队伍，全市机构编制工作取得了可喜的成绩，为衡阳的经济社会发展做出了积极的贡献。今年是贯彻党的十九大和十九届三中全会精神的开局之年，抓好今年的工作，全办干部职工要着力在“五提”上下功夫，即要

提高学习力，做到常学习、勤学习，以学习提素质、强本领；要提升服务力，树立给力服务的理念，提高创新服务的能力，强化践行服务的自觉；要提振执行力，围绕贯彻落实建新书记关于“打造最强执行力机关”的要求，勇于担当，扎实推进各项工作；要提速凝聚力，心往一处想、智往一处谋、力往一处使；要提强约束力，严守政治纪律和政治规矩，做到勤政廉洁，创造组织认可、群众满意的业绩，再谱衡阳机构编制工作新篇章。

（市编办综合科 供稿）

市编办召开 2017 年度领导班子民主生活会

2月8日上午，市编办主任廖秋文主持召开 2017 年度办领导班子民主生活会，全体班子成员参加了民主生活会。

市编办对开好此次民主生活会高度重视，认真制定方案，精心组织学习，广泛征求意见，深入开展谈心谈话，对征求意见进行梳理认领，仔细对照检查，为开好民主生活会做实了基础工作。

会议通报了办领导班子 2016 年度民主生活会问题整改落实和本次民主生活会会前准备情况。廖秋文代表办领导班子作对照检查发言，并带头作个人对照检查发言，其他班子成员依次作对照检查发言。大家严格对照中央、省委及市委的要求，聚焦“六个

方面”的问题，以严肃认真的态度深挖思想根源，以整风的精神开展批评与自我批评，真正直面了问题、敞开了心扉、触动了灵魂。

廖秋文作总结讲话。他指出，此次民主生活会程序到位，一环不少一步没落；会议节奏把握得好，批评与自我批评氛围浓厚。通过本次民主生活会，进一步升华了大家的思想认识，找准了问题和差距，又明确了今后努力方向，会议开得成功、圆满，达到了预期的目的和效果。

廖秋文强调，全体班子成员一定要高度重视，进一步提高政治站位，把今天的民主生活会当成“万里长征”的新起点，针对会上相互批评意见，对表上级要求找原因，抓紧梳理形成个人问题清单，尽快制定切实可行的整改措施，补好个人“短板”；要以钉钉子的精神，持续抓好问题的整改，不能“雨过地皮湿”、“水到沙滩不到头”；要通过本次民主生活会，把问题整改落实到行动上，付诸到推动各项工作中去。

市纪委监委驻市委组织部纪检组副组长曾好到会指导。

（市编办综合科 供稿）

市编办组织学习贯彻党的十九届三中全会精神

3月6日下午，市编办召开全体干部职工会议，专题传达学

习贯彻党的十九届三中全会精神。会议认真学习了《中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报》和《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，市编办主任廖秋文就下一步学习贯彻落实提出了明确要求。

会议认为，习近平总书记在全会上作的工作报告，系统总结了党的十九届一中全会以来，中央政治局团结带领全党全国各族人民，推动党和国家各项事业取得的新成绩。习近平总书记的重要讲话，为全党进一步统一思想、统一行动，为开好全国两会，为深化党和国家机构改革奠定了重要的政治基础、思想基础、理论基础、组织基础。全会审议通过的深化党和国家机构改革的决定和方案，是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署，是着眼实现全面深化改革总目标的重大制度安排，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，对于提高党的执政能力和领导水平，广泛调动各方面积极性、主动性、创造性，有效治理国家和社会，推动党和国家事业发展，具有重大意义。

廖秋文要求，全办干部职工要把学习贯彻党的十九届三中全会精神作为当前最大的政治任务，尤其要学深悟透《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，及时开好研讨会，切实把思想和行动统一到大会和决定的决策部署上来，把大会精神转化为自觉行动，把大会要求转化为发展成效，坚决以全会提出的新思想、新观点、新要求、新任务、新举措统览全市机构编制工作，

认真抓好改革、发展、服务三个关键，切实展现机构编制工作者的担当精神、奋进风采，奋发有为地做好全市机构编制各项工作，为建设“五个新衡阳”增光添彩。

（市编办综合科 供稿）

雁峰区编办学习贯彻中央关于深化党和国家机构改革的精神

为贯彻落实党的十九届三中全会精神，及时传达中央关于党和国家机构改革的新思想、新要求、新部署，3月9日上午，雁峰区编办组织召开全体干部职工会议，认真学习了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和中央编办主任张纪南在人民日报上发表的署名文章《深化机构和行政体制改革》。

雁峰区编办主任肖美燕结合该区机构编制工作现状和实情，就下一步党和国家机构改革的重大部署作了全方位的分析解读，并召集大家以“机构改革怎么改”为主题开展了热烈讨论。在学习讨论中，大家一致认为，深化党和国家机构改革是党中央着眼党和国家事业发展全局作出的重大改革部署，是提高党的执政能力和领导水平的重大政治举措，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大深刻变革，这次改革意义重大，涉及范围之广、

力度之大前所未有的。大家纷纷表示倍受鼓舞，深感责任重大，在以后的工作中将以求真务实攻坚克难的精神，以逢山开路遇水架桥的勇气，将改革进行到底，努力为建设“五个新雁峰”、打造“三地四区”提供有力的机制保障。

肖美燕要求改办全体干部职工，要站在坚持和加强党的全面领导、加强党的长期执政能力建设的高度，充分认识开展党和国家机构改革的重要意义；要把深入学习中共中央关于深化党和国家机构改革精神作为当前的首要政治任务，切实把思想认识统一到中央决策部署要求上来，做到入脑入心，学在深处、干在实处；要在吃透“上情”、摸清“下情”的前提下，就新一轮党和政府机构改革做好思想准备、工作准备、行动准备，确保各项改革工作积极稳妥、依规有序地向前推进。

（雁峰区编办 供稿）

衡东县编办有序推进经营类事业单位改革工作

今年以来，衡东县编办按照中央、省、市有关文件精神要求，全力做好经营类事业单位改革工作，确保改革工作稳步有序推进。

一是认真学习文件。组织全办人员认真学习《国务院办公厅关于印发分类推进事业单位改革配套文件的通知》（国办发〔2011〕

37号）、《中共湖南省委办公厅湖南省人民政府办公厅印发<关于从事生产经营活动事业单位改革的实施意见>的通知》（湘办〔2011〕39号）等相关文件，进一步统一思想认识，准确把握经营类事业单位改革的总体要求、改革目标、改革任务。

二是深入调研座谈。成立专门的经营类事业单位改革课题组，深入各涉改单位开展调研、座谈，基本统一了该县经营类事业单位改革的改革思路，统一了改革方向和改革进程。

三是拟定改革方案。在深入调研、广泛征求意见的基础上，拟定了经营类事业单位改革实施方案，明确了时间表、路线图。

（衡东县编办 供稿）

【他山之石】

吉林省白城市以做好“控、挖、减、保”四篇文章为着力点，积极推动机构编制创新管理

近年来，吉林省白城市为做好新时代机构编制管理工作，促进机构编制创新管理，着力在“控、挖、减、保”上下功夫、做文章，在创新机构编制管理上求得了新突破。

“控”，即严控机构编制总量。要认真落实好国家和省控编减编要求，从严控制，把好关口，把机构编制管紧，为强化机构编

制保障作用奠定基础。一是严控机构设置。除党中央国务院和省委、省政府明确的机构设置外，严控新设行政机构；严格按编制配备标准设立党政群机关内设机构；严控新设议事协调机构和临时机构；严控新设事业机构，把好事业机构设置关，特别是严禁新设行政类事业单位和经营类事业单位。确需设立的，不得突破现有的机构限额，采取“撤一建一”、合并设立、挂牌设立的方式。二是严控编制增加。在严格按照要求核减收回编制的同时，根据“有空编的不增加编制、未增加职责的不增加编制、无上级党委政府或机构编制部门明确规定的不得增加编制”的“三不”原则，从严审核机关事业单位提出的增编诉求。对确需增加编制的单位，首先考虑从职能弱化、工作量减小的单位划转，实在难以划转的再考虑从存量编制中予以调剂。三是严控新增人员。严格执行空编使用报批制度，对军转干部安置、公务员和事业单位人员考录、单位遴选等进入事项进行前置把关，严格将单位新进人员控制在机构编制部门下达的用编计划内。坚持超编单位只出不进、满编单位先出后进。同时，对空编使用计划实行结构管理，努力实现人才资源的最优配置。

“挖”，即挖潜编制资源。通过机构整合、编制调整、人员调配三种途径，不断创新管理，最大限度地盘活用好现有机构编制资源。一是在机构设置方面“守规矩”，严格执行机构设置管理程序，坚持“撤一建一”。加大机构整合撤并力度，破解机构能建不能撤的难题。以事业单位清理规范和政府机构改革为契机，对职

能弱化、不适应经济社会发展需要的机构，结合实际充分调研，在保稳定的前提下逐步撤并或压缩规模；对规模小或功能相近的单位加大机构整合力度，着力优化机构布局 and 结构。严格执行机构设置程序，新建机构坚持“撤一建一”原则。在机构设置过程中，严格按照省、市机构审批权限要求，报上级部门审批或备案，切实做到不越位、不违规。二是在编制核定方面“识大局”，打破单位编制终身制，实现“弱减强增”。做好编制核定减法，制定编制调整方案，打破编制能加不能减的僵局。对职能弱化或撤销、改企机构，减少或取消编制，对出现编制沉积、人浮于事的单位，收回沉积编制；对一般性公益服务通过政府购买服务方式解决，不再通过增加编制进行支持。三是在人员配备方面“讲科学”，合理制定编制使用计划，确保“人尽其用”。强化对在职人员的考核交流，提升干部履职担责能力，改变“在编在岗人员多，适岗工作人员少”的现状。健全对一般干部的考核交流机制，通过压力传导，让每名干部动起来，把工作干起来，切实提升干部的业务能力，最大限度的实现内部挖潜增效。

“减”，即精简收回余编。一是以改促减。主要结合政府职能转变、机构改革、行政审批制度改革、权力清单、事业单位分类改革等工作，对职能弱化、转移的部门和单位，相应精简收回编制，加大动态调整力度。对政法专项编制，通过内部挖潜，推进辅助管理和后勤服务社会化，推动编制向一线下沉。对机关工勤编制，结合公车改革，收回余编，现有编制实行“出一收一”，逐

年核减；对可由市场提供、社会承担的公共服务，以及辅助岗位、技术岗位等逐步通过政府购买服务或政府设立公益岗位的方式完成。对行政类事业单位编制，现有余编全部收回，在完成行政类事业单位改革的过渡期内，按照“退二进一收一”的原则收回事业编制。对经营类事业单位，在收回全部余编的基础上，按照“出一收一”的方式收回余编，完成转企改制后收回所有余编。对公益类事业单位编制，按照上级要求按比例保留余编；对职能弱化的事业单位，通过职能调整或内部整合收回部分余编。二是以撤促减。结合推进事业单位分类改革，对现有职能事业单位进行详细调查摸底，重点理清各单位的职能，查明各单位工作量。对职能萎缩、名存实亡和基本不开展业务的事业单位，按规定程序予以撤销，人员系统内分流，收回空余编制。三是以合促减。按照“整合资源、优化布局”的原则，合并职能相近、职能交叉、设置零散、规模过小、服务对象单一和社会需求不多的事业单位，并根据工作职责工作量大小社会需求多少，经费形式等方面，重新核定或设立事业单位的编制，要重点体现其公益属性。四是以收促减。对现有的事业单位，在出现人员调出、辞职和自然减员等情况，且有空编时，收回空余编制；对职能相对弱化，编制偏多的事业单位，要在调查论证的基础上，重新核定其人员编制，空出的编制全部收回。

“保”即保障重点领域编制需求。要围绕市委、市政中心工作，关注经济和社会发展全局、发展趋势、人民群众公益服务增长需

求，进一步优化配置机构编制资源，不断解放和发展社会生产力，做到为中心工作服务、保障民生需求和党的执政能力建设提供机制保障。一是要为市委、市政府中心工作提供保障。要围绕生态建设、经济发展、扶贫开发、老城改造等重点工作盘活用好编制资源，把有限的编制科学调配到重点领域、重点单位和重点任务，推动重点工作顺利实施，发挥机构编制服务经济社会发展的最大效用，做到编尽其用，人尽其才，从人员编制上保障各项重点工作的快速推进。二是要为着力改善民生提供保障。要密切关注人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，从保障和改善民生出发，进一步推动政府职能转变，强化各级政府社会管理和公共服务职能，围绕健全突发事件应急机制，重视扶贫、文化、教育、医疗卫生、劳动保障、食品安全监管、安全生产和公共安全等领域的体制机制建设，科学配置编制资源，为社会提供更加优质的公共产品和高效的公共服务提供机构编制保障。三是要为巩固党的执政地位提供体制机制保障。机构编制是党和政府重要的执政资源，机构编制管理是巩固党的执政地位和完善我国政权建设的一项基础工作，更是配置执政资源的重要手段。机构编制部门必须为保证党有效地“总揽全局、协调各方”提供强有力的体制机制保障，要深入研究党的领导实现形式，从体制上保证党对社会主义市场经济的有效驾驭和坚强领导；要深入研究党委与人大、政府、政协和群团以及社会等各方面的相互关系涉及到的机构编制问题，进一步完善各种体制机制。

【用语释义】

◆“一支笔”审批制度：指机构编制事项必须按规定权限和程序由机构编制管理机关专项办理、统一审批的工作制度。凡机构编制事项，由机构编制管理机关一家承办、一家审批、一家行文，其他任何部门和单位无权决定机构编制事项。

◆编制调剂：指根据改革管理需要和机构职能变化情况，按照总量控制、有增有减的原则，将一些撤销机构、职能弱化机构或者有空编单位的编制，调整到其他职能加强、工作需要、人手不足单位的一种动态管理手段。主要包括：跨系统、跨部门、跨层级调剂。也包括部门内部调剂。

◆编制使用核准：指机关、事业单位在录用、聘用和调配工作人员、配备领导干部使用编制时，须向机构编制部门申报编制使用的类别、数量和岗位，经机构编制部门核准后，方可按照核准使用的编制限额和编制类别补充人员、配备干部的一项机构编制管理制度。

报：省编办、市编委领导

送：省编办各处室、市四大家办公室、市直机关有关单位、各市州编办

发：各县市区编办

中共衡阳市委机构编制委员会办公室

2018年3月19日

责任编辑：何少吉

编校：蒋赞文

（共印60份）